

2028
가평군
장기종합발전계획



휴(休) 일(WORK)이 있는 낭만의 도시

휴(休) 일(WORK)

자연이 주는 쾌적함과 풍요로움 속에 사람들은 휴식이 있고, 적당히
늘 새로운 일거리가 창출되어 균형적으로 삶을 디자인하는 도시 가평

낭만의 도시

가평의 아름다운 자연과 문화예술로 사람들에게 여유와 품격높은
문화를 향유할 수 있도록 하는 도시 가평을 지향함

CONTENTS | 목차



1부 계획의 기초

| | |
|--------------------------|-----------|
| 제1장 계획의 개요 | 3 |
| 제1절 계획 수립의 배경과 목적 | 3 |
| 1. 계획 수립의 배경 | 3 |
| 2. 계획 수립의 목적 | 4 |
| 제2절 계획 수립의 성격과 범위 | 5 |
| 1. 계획의 성격 | 5 |
| 2. 계획의 범위 | 5 |
| 제2장 계획 수립의 기본전제 | 7 |
| 제1절 계획 수립 절차 | 7 |
| 1. 계획의 추진과정 | 7 |
| 2. 계획의 추진경위 | 8 |
| 3. 계획의 추진현황 | 8 |
| 제2절 분야별 벤치마킹 | 11 |
| 1. 자치역량교육 분야 | 11 |
| 2. 보건복지 분야 | 14 |
| 3. 문화체육관광 분야 | 17 |
| 4. 산업경제 분야 | 20 |
| 5. 농림환경 분야 | 24 |
| 6. 도시개발 분야 | 26 |
| 7. 건설안전 분야 | 32 |
| 제3절 상위계획에 대한 검토 | 34 |
| 1. 제4차 국토종합계획 | 34 |
| 2. 2020 수도권광역도시계획 | 37 |
| 3. 경기도 종합계획 | 39 |
| 4. 제3차 수도권 정비계획 | 41 |
| 5. 경기비전 2040 | 42 |
| 6. 경기북부 10개년 발전계획 | 43 |
| 7. 경기동부종합발전계획 | 44 |
| 8. 상위계획 검토 결과 종합 및 시사점 | 45 |

2부 가평군의 지역적 특성과 잠재력

| | |
|------------------------------|-----------|
| 제1장 가평군의 지역 여건 | 49 |
| 제1절 시대적 여건의 변화 | 49 |
| 1. 정치 환경의 변화 | 50 |
| 2. 경제 환경의 변화 | 52 |
| 3. 사회 환경의 변화 | 53 |
| 4. 기술 환경의 변화 | 54 |
| 제2절 가평군의 현황 | 55 |
| 1. 인구 및 공간적 특성 | 55 |
| 2. 경제 및 산업적 특성 | |
| 3. 거주 환경적 특성 | 63 |
| 4. 규제 환경적 특성 | 67 |
| 제2장 주민의식조사 결과 분석 | 70 |
| 제1절 설문조사 개요 | 70 |
| 제2절 설문조사 결과 및 시사점 | 72 |
| 1. 가평의 미래상 | 72 |
| 2. 분야별 주민인식 및 향후 개선방향 | 78 |
| 제3장 가평군 2028 비전과 전략목표 | 86 |
| 제1절 가평군 2028 비전 기본구상 | 86 |
| 1. SWOT 분석 | 86 |
| 2. 통합비전 도출 | 92 |
| 제2절 부문별 전략목표 | 94 |

3부 분야별 계획

| | |
|----------------------------|------------|
| 제1장 자치역량교육 | 105 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 105 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 110 |
| 제2장 보건복지 | 137 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 137 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 143 |
| 제3장 문화체육관광 | 174 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 174 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 179 |
| 제4장 산업경제 | 244 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 244 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 248 |
| 제5장 농림환경 | 282 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 282 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 285 |
| 제6장 도시개발 | 350 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 350 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 354 |
| 제7장 건설안전 | 385 |
| 제1절 전략목표 및 전략과제 설정 | 385 |
| 제2절 전략과제별 2028 사업계획 | 388 |

CONTENTS | 목차



4부 계획의 실행 및 관리

제1장 전략목표별 사업계획의 정리 411

제1절 단계별 실행계획 411

제2절 계획의 목표고객 및 대상지역 419

제2장 분야별 소요자원 추정 427

장기종합발전계획 수립 추진단 명단 431





제1부 계획의 기초



제1장 계획의 개요

제1절 계획 수립의 배경과 목적

1. 계획 수립의 배경

경기침체와 실업률 증가, 4차 산업혁명, 주민 주도의 군정 요구 등 다양한 환경 변화로 군정 혁신 및 장기종합발전계획 재정립이 요구되는 상황

[표 1-1] 내·외부 환경변화와 발전계획 수립 방향

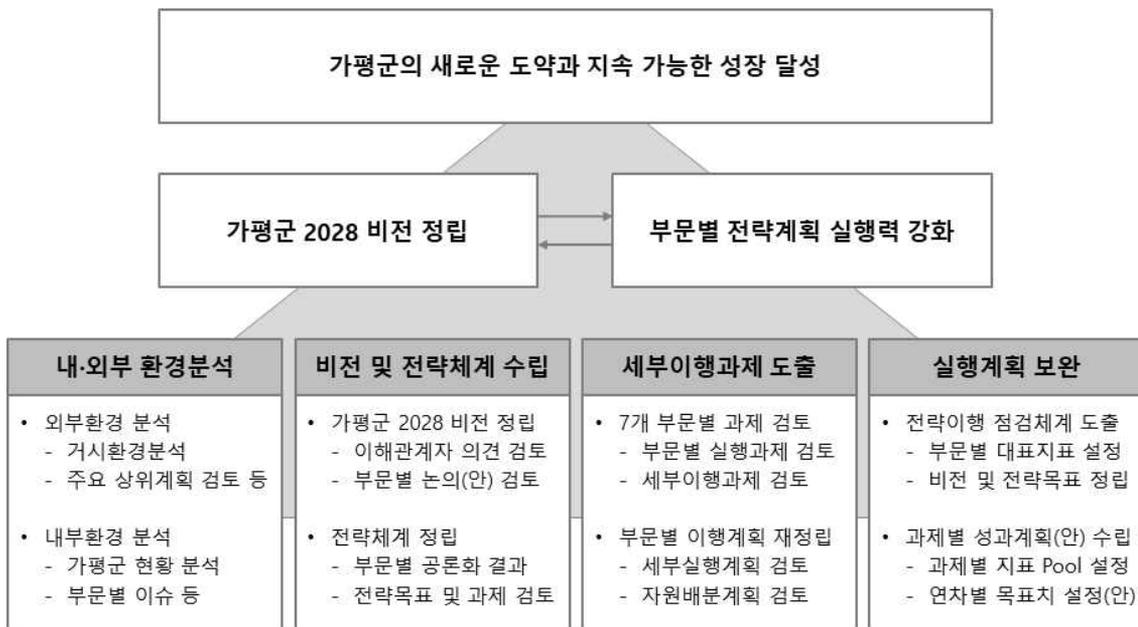
| 구분 | 외부환경 | 내부환경 |
|----|--|---|
| 정치 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 민관협치에서 국민 중심, 시민 사회 주도형 통치체계로 변화 ▪ 지방자치 활성화 및 지역균형 발전을 위한 정책 증가 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 군정 전반에 주민참여 확대 요구 증가 ▪ 군민이 주도하는 지역개발 및 군정혁신 추진 본격화 |
| 경제 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 경제적 가치와 효율 중심에서 사회적 가치와 공공성 강조 ▪ 청년 일자리 창출과 저성장 기조 극복을 위한 혁신성장동력 육성 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 각종 규제에 의해 지역개발의 어려움이 지속 가중 ▪ 관광자원 기반의 음식·숙박업 중심 열악한 산업구조 |
| 사회 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 저출산·고령화로 인한 인구구조 변화로 산업 및 생활패턴 변화 ▪ 근로시간 단축 및 삶의 질을 강조하는 트렌드 확산 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 고령화가 급격히 진행되어 의료 등 복지수요가 급증 ▪ 병원 등 취약한 보건복지시설의 확충 요구와 증가 |
| 기술 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 4차 산업혁명 기술이 산업 및 생활 여건을 변화 ▪ 고부가가치산업 중심으로 산업 구조 재편 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 정주인구 및 청년인구 유입을 촉진할 신사업기업유치 요구 ▪ 고부가가치산업 유치에 필요한 인프라 확충 및 제도 개선 요구 |

주민이 주도하는 군정 실현으로
새로운 변화와 요구에 능동적으로 대응

2. 계획 수립의 목적

본 발전계획은 지역주민과 함께 가평군의 새로운 도약과 지속 가능한 성장을 달성하는데 필요한 부문별 전략의 개발과 실행력 강화에 필요한 방안을 제시하는 것이 목적

[그림 1-1] 발전계획 수립의 목적 및 범위



- (미래상 제시) 급변하는 환경 속에서 새로운 변화에 부합한 미래상 정립 및 지역의 정체성을 토대로 발전모델을 제시
- (환경·삶의 질) 성장 위주 개발에서 소외되었던 지역적 특성을 감안하되, 환경과 개발의 조화를 이루고 삶의 질 추구할 수 있는 발전방향을 모색
- (주민 주도) 관이 주도하는 방식에서 벗어나 지역주민이 주도하는 균정을 실현해 가평군이 보유한 자원과 역량의 한계를 극복
- (상위계획 반영) 2020년 제5차 국토종합계획 수립을 위해 진행 중인 (광역)도 종합계획(2019년 9월까지 추진) 등에 가평군 주요시책을 반영할 수 있는 근거 기반 마련

제2절 계획 수립의 성격과 범위

1. 계획의 성격

본 계획은 상위계획과 연계성을 검토해 실행 가능성이 높은 가평군의 발전방안과 미래상을 설정하고 제시하는데 초점

- 가평군의 사회·경제·환경·문화 등의 여건을 바탕으로 다각·다변화된 요구에 대응한 중·장기적이고 종합적인 계획으로 수립함
- 효율적이고 집약적 계획의 실현을 위해 부문별 추진계획과 투자순위 등의 제시를 통해 정책가이드라인의 성격을 내포함
- 분야별 토론회, 설문조사와 공청회 등 지역주민과 전문가, 공무원이 참여하여 내실 있는 과제 개발과 계획의 타당성을 확보
- 본 계획이 반영되고 실현될 수 있도록 조례나 규칙 개정 등 제도적 장치를 마련해 계획추진의 실행력을 제고

2. 계획의 범위

□ 시간적 범위

- 본 계획은 2018년을 기점으로 향후 10년간(2028)을 시간적 범위로 정함
 - 단계 1(단기)은 2-3년 이내 사업 착수 및 완료 가능 사업에 초점
 - 단계 2(중기)는 3-5년 이내 사업 착수 및 완료 가능 사업에 초점
 - 단계 3(장기)은 5-10년 이내 사업 착수 및 완료 가능 사업에 초점

□ 공간적 범위

- 본 계획의 공간적 범위는 총 843.6km²의 면적으로, 1개 읍과 5개의 면으로 구성된 가평군 행정구역을 직접적 범위로 설정함
- 남양주시나 포천시, 양평군, 강원도 일부 지역 등 주변영향권도 간접적 공간 범위로 고려함

[그림 1-2] 발전계획의 공간적 범위



제2장 계획 수립의 기본전제

제1절 계획 수립 절차

1. 계획의 추진과정

□ 계획 수립 절차

가평군 장기종합발전계획 수립은 아래와 같은 절차와 방법으로 수행

[그림 1-3] 발전계획 수립 절차 및 방법



- (일정계획) 기본계획 수립 이후 각 분야별로 지역주민 의견수렴을 위한 추진단을 구성해 지역주민이 주도하는 계획 수립 프로세스 설계
- (비전구상) 지역주민 중심 비전 워크숍 추진으로 가평군의 비전 및 전략 방향 설정
- (세부계획) 각 분야별로 지역주민-외부전문가-가평군(공무원)으로 구성된 추진단(분과)을 중심으로 분야별 종합발전계획 세부계획을 수립
- (계획확정) 각 분야별로 도출된 세부과제 및 실행계획에 대한 지역주민 의견수렴 결과를 반영해 종합발전계획 최종 확정

2. 계획의 추진경위

□ 추진단 구성

- (구성일자) 2017. 12. 8. / 발대식
- (명 칭) ‘가평군 장기종합발전계획 수립 추진단’
- (활동기간) 2017. 12. ~ 2018. 12. (13개월)
- (구성인원) 총 166명
 - 단장 군수, 총괄기획조정관(장노순 박사), 실무지원(기획조정팀 2명)
 - 단원 148명 (공무원 77명, 주민 71명) 및 민간전문가 14명

| 구분 | 자치역량 교육 | 보 건 복 지 | 문화체육 관 광 | 산 업 경 제 | 농 립 환 경 | 도 시 개 발 | 건 설 안 전 |
|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|------------|
| 단 원 | 21명 | 22명 | 21명 | 18명 | 25명 | 21명 | 20명 |
| 민 간 전문가 | 1명 | 2명 | 2명 | 2명 | 4명 | 2명 | 1명 |

3. 계획 추진현황

□ 주요 추진상황

- 2017. 9. 14 : 장기종합발전계획 수립
- 2017. 11. 23 : 장기종합발전계획 추진단 구성 완료
- 2017. 12. 8 : 장기종합발전계획 발대식
- 2018. 1. 9 : 장기종합발전계획 수립 추진단 1차 워크숍
- 2018. 3. 27 : 12차 통합 워크숍에서 통합비전(안) 토의
- 2018. 5. 23 : 장기종합발전계획 수립 관련 설문조사 및 분석용역 추진
- 2018. 6. 15 ~ 6. 29 : 읍면순회 주민의견 수렴

[그림 1-4] 주민이 주도하는 비전 및 발전계획 수립 노력



- 2018. 6. 26. : 통합워크숍 실시
- 2018. 6월 ~ 7월 : 벤치마킹 실시완료
- 2018. 7. 27 : 각 분과별 1차 보고서 작성 완료
- 2018. 8월 : 1차 보고서 각 분과 민간전문가 검토
- 2018. 10. ~ 11월 : 중간보고회 2회(간부공무원 1회, 분과원 및 주민 1회)
- 2018. 11월 : 2차 보고서 관련부서 검토
- 2018. 12. 11 : 최종보고회 실시 및 보고서 완료

| 1단계(1~3월) | 2단계(4~6월) | 3단계(7~9월) | 4단계(10~12월) |
|--|---|---|---|
| (계획목표 설정) - 통합비전 정립 - 기본목표 및 방향 설정 | (전략과제 수립) - 주요 추진사업 발굴 - 국내외사례 검토 | (결과 검토) - 1단계 및 2단계 워크숍 추진결과 검토 및 정리 | (중간보고회) - 10월 (보고서 작성) - 최종보고서 작성 (보고서 수정) |
| (개발여건 분석) - 현황조사 - SWOT/PEST분석 - 설문조사 항목 선정 - 국내외사례 검토 - 상위 및 관련계획 검토 | - 상위 및 관련계획 검토(설문조사) - (분과별 읍·면 설명회)-6월 - (벤치마킹)-6월 | | - 분과별 보고서 수정(10~11월) (최종보고회)-12월 |

□ 추진실적

○ 연간 참여인원 1,496명(공무원 974명, 민간인 522명)

- 월별 추진단 참석현황

(단위 : 명)

| 구분 | 합계 | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 | 6월 | 7-9월 | 10월 | 11월 |
|------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|-----|-----|
| 참석인원 | 1,496 | 384 | 335 | 291 | 130 | 127 | 134 | 52 | 37 | 6 |
| 공무원 | 974 | 224 | 204 | 199 | 92 | 84 | 100 | 35 | 32 | 4 |
| 민간인 | 522 | 160 | 131 | 92 | 38 | 43 | 34 | 17 | 5 | 2 |
| 개최횟수 | 26 | 4 | 4 | 4 | 2 | 2 | 3 | 5 | 1 | 1 |

○ 워크숍 개최 : 26회(개별워크숍 22회, 통합워크숍 4회)

제2절 분야별 벤치마킹

1. 자치역량교육 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 2018. 6. 20.(수) ~ 6. 21.(목)
- 장소 : 전라남도 영광군 묘량면
- 목적 : 주민들의 적극적인 참여와 활동으로 지역 여건에 맞는 복지활동을 통해 성과를 거둔 여민동락공동체와 더불어락 광산구 노인복지관 활동사항 전반을 파악하고 이를 우리 군에 적합하게 접목 및 개발

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 6.20.(수)
 - 15:30 ~ 17:00 여민동락공동체 방문
 - * 이민경 활동가의 안내로 동락점빵 사회적협동조합 활동 내용 파악
 - 17:00 ~ 17:30 숙소 이동
 - 17:30 ~ 18:30 석식
 - 18:30 ~ 19:30 분과 회의
- 2일차 : 6.21.(목)
 - 09:00 ~ 10:30 여민동락공동체 방문
 - * 권혁범 대표로부터 여민동락공동체 활동 내용 파악
 - 10:30 ~ 11:00 광주시 더불어락 광산구 노인복지관 이동
 - 11:00 ~ 13:00 더불어락 광산구 노인복지관 탐방
 - * 유경숙 사무국장으로부터 노인복지관 활동 내용 파악
 - * 더불어락 두레점빵 방문 및 중식

□ 우리군 접목방안

○ 개요

- 초고령화, 과소(寡少)화된 마을의 자치·자립형 복지
- 마을회관 및 노인정을 3세대 복지관으로 운영 개선

○ 추진계획

- 구매난민, 이동약자의 수요를 해결하는 이동점빵 운영 추진
 - * 이동점빵의 수익성 및 효율성 제고를 위해 읍·면 단위의 운영지역이 필요하므로 장기발전계획 자치역량·교육 분과의 주민자치회 신설 및 운영 사업 중 주요사업으로 추진
- 마을회관을 3세대 복지관으로 운영 추진
 - * 노인복지팀, 노인복지관, 대한노인협회 협력 도출 및 장기발전계획 자치역량·교육 분과의 주민친화마을 인증제도 운영 사업으로 추진

○ 기대효과

- 이동점빵 운영을 통해 구매, 이동, 건강 체크, 택배 등 대민접촉 서비스를 함께 해결함으로써 초고령화 과소(寡少)지역의 삶의 질 개선 및 경제활동 인구 유입에 기여
- 마을별 3세대 복지관 운영을 통해 어르신들의 무위(無爲), 고독의 고통을 해결하는 대안 마련 및 신규 소득을 창출하고, 영유아 마을돌봄 및 공동 육아를 하는 마을 조성을 통해 젊은 경제활동인구의 유입에 기여

[참고] 벤치마킹 추진활동

| | | |
|---|---|--|
|  |  |  |
| <p>동락점빵 협동조합 방문</p> | <p>동락점빵 이동가게</p> | <p>활동가의 동락점빵 안내</p> |
|  |  |  |
| <p>자치역량·교육분과 회의</p> | <p>여민동락 공동체 재방문</p> | <p>권혁범 대표의 강의</p> |
|  |  |  |
| <p>더불어락 광산구 노인복지관</p> | <p>유경숙 사무국장의 소개</p> | <p>더불어락 두레점빵(식당)</p> |

2. 보건·복지 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 2018. 4. 9.(월) ~ 4. 11.(수)
- 장소 : 제주특별자치도
- 목적 : 제주특별자치도의 우수사례 벤치마킹을 통하여 저출산 문제에 대응한 가족친화적인 문화조성과 정년 없이 일하고 함께 즐기는 고령친화도시 조성을 위한 보건복지 정책 습득 및 업무역량 강화 도모

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 4.9.(월)
 - 서귀포시청 방문 및 서귀포시니어클럽 방문
 - * 서귀포시니어클럽 사업
- 2일차 : 4.10.(화)
 - 수놓음육아나눔터 1호(삼화부영 2차아파트) 방문
 - * 공적 돌봄서비스의 한계점을 극복하고 가족 및 이웃간 돌봄의 사각지대를 해결할 수 있는 자발적 나눔 공동체 조성으로 건강한 자녀양육 지원
 - * 육아에 대한 경험과 정보를 나누고 품앗이를 통해 육아부담 경감
 - * 자녀양육으로 인해 사회적 단절을 경험하는 양육자들이 다양한 돌봄 활동을 위한 소통 공간으로 양육 친화적 지역문화 조성

| 구분 | | 사업명 | 사업내용 |
|-------|---------|--------------|---|
| 고유 사업 | 제조 판매형 | 시니어몰 | 제주특산물 인터넷 판매사업 |
| | | 문화공간 아름다운 세상 | 공연, 영화상영, 노래교실, 커피, 차를 즐길 수 있는 복합 문화공간 운영사업 |
| 위탁 사업 | 공익활동 | 노-노케어 | 취약 노인가정 방문해 안부, 말벗, 생활 상태 점검 등 서비스 제공 |
| | | 시니어길동무 | 올레길 마을향토문화해설사 파견 |
| | | 청소년보호 지원사업 | 청소년 비행우발지역에서 선도 및 상담 지원 사업 |
| | | 보육교사 도우미 | 유아교육기관 보조교사 및 강사 파견 |
| | | 지역아동센터 돌보미사업 | 지역아동센터 어르신 보조교사 파견 |
| | | 공공시설 지키미 | 공공시설 파손 점검 및 순회 |
| | | 어르신 행복순찰대 | 근린생활시설 및 시장 주변 환경 개선 |
| | | 책사랑 아이사랑 | 도서관 사서도우미 파견 |
| | 인력 파견형 | 나누미사업단 | 업체, 농가 인력 파견 |
| | | 시니어인턴십 | 참여자에게 적합한 일자리를 중심으로 장기적·안정적 시니어 인턴 일자리 지원 |
| | 공동작업형 | 말끄미사업단 | 학교, 아파트, 빌라, 상가 등 청소 |
| | 제조 판매형 | 놀명쉬명 공방 | 소품 제작, 단체복 유통 및 판매장 운영 |
| | | 놀명쉬명 카페테리아 | 제주올레길 편의점&카페테리아 운영 (1호점, 2호점) |
| | | 놀명쉬명 머그멍 | 식당 운영사업(중문 천제연폭포 내) |
| | | 놀명쉬명 토산품 | 토산품점 운영사업(중문 천제연폭포 내) |
| | 전문 서비스형 | 7080예술단 | 악단·민요팀·무용팀 구성 예술단 운영 |
| | | 숨비소리 | 테왁 판매 및 체험 프로그램 진행 등 |

* 서비스 내용

- . 가족품앗이 등 자녀들의 안전한 돌봄활동을 위한 장소 제공
- . 가족품앗이 정의: 같은 지역, 이웃에 사는 사람들끼리 자신이 가진 노동력, 물품 등을 교환하는 전통 공동체 정신을 이어 이웃간 육아 정보를 나누고 서로의 장점을 살려 학습, 체험, 등하교 등을 함께 하여 자녀 양육 부담을 덜고 자녀의 사회성 발달을 돕는 그룹 활동

- . 육아정보 제공 및 정보나눔 기회 제공
- . 상시 프로그램 운영, 장난감 및 도서 구비

□ 우리군 접목방안

○ 개요

- 핵가족화로 인한 부부 중심의 자녀돌봄은 가족원 양육부담과 스트레스 증가를 야기하고 형제자매 없이 성장하는 한 아동의 사회성 훈련 기회 부족 등 가족 내 돌봄 문제 발생
- 의학 발달과 영양 상태의 개선 등으로 평균 수명이 더욱 증가하면서 초고령사회로 접어든 현실을 반영해 근로 의욕을 가진 건강한 노인에게 일자리 공급 필요

○ 추진계획

- 「우리이웃손주 함께 돌보미 사업」 추진
 - * 각 마을에 1개소 이상 있는 마을회관 및 경로당 또는 도서관 등을 활용한 노인중심 공동육아돌봄 사랑방 운영
 - * 기존 돌봄 서비스가 제공하지 못하는 육아 돌봄의 사각 시간대-방과 후(어린이집 종료 후)부터 퇴근할 때까지, 갑자기 돌봄이 필요한 상황 등이 발생한 경우 등-에 노인들이 육아의 책임 담당자가 되어 함께 아이들을 돌보는 서비스를 제공

○ 기대효과

- 일하기를 희망하는 노인에게 일자리를 공급하여 노인에게 소득 창출 및 사회참여의 기회 제공
- 아동의 복지 증진과 보호자 일·가정 양립을 통한 가족구성원의 삶의 질 향상으로 양육친화적인 사회환경 조성
- 양육부담에 따른 저출산 문제 및 고령화로 인한 노인빈곤문제를 해결하여 사회적 비용 절감

3. 문화·체육·관광 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 6월 27(수) ~ 29(목)
- 장소 : 영주, 통영, 여수, 남원, 무주
- 목적 : 자연과 관광, 체육과 레저 등 복합적인 사례 발굴

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 2018. 6. 27(수)
 - 영주 국립 산림치유원
 - * 건강증진센터 치유장비 체험
 - * 치유숲길 견학
 - 영주 부석사 견학
- 2일차 : 2018. 6. 28(목)
 - 통영 스카이라인루지 시설 견학
 - 여수 케이블카 체험
 - 남원 춘향테마파크
 - * 남원 관아 복원지 및 테마별 체험 장소 견학
 - * 시민 예술단체 운영 도예관 방문
 - * 춘향문화예술회관 방문
- 3일차 : 2018. 6. 29(금)
 - 무주 향로산 자연휴양림 모노레일 체험
 - 무주 태권도원 방문

□ 우리군 접목방안 : 호명호수 모노레일 개발

○ 개요

- 호명호수 이동 모노레일 개발
- 관광객 운송 및 호명산 경관 개발

○ 추진계획

- 2019년 : 사업 타당성 용역 및 실시설계
- 2022년 : 사업 착수
- 2028년 : 모노레일 및 경관조성 완료

○ 기대효과

- 개인차량 입장 불가능한 관광객의 호명호수 운송으로 안정적 관광객 확보
- 경관조성을 통한 볼거리 마련

□ 우리군 접목방안 : 치유의 숲 조성

○ 개요

- 의료 관광지 개발
- 치유와 숙박, 관광이 융합된 테마파크 조성

○ 추진계획

- 2019년 : 부지 선정 및 민간자본 확보를 위한 공모 실시
- 2022년 : 문화체육관광부, 경기도 등 상위기관 협조
- 2025년 : 치유 프로그램 개발 및 부지 조성
- 2028년 : 개관

○ 기대효과

- 수도권 인근 힐링 치유센터 마련으로 수도권 의료 관광지 부상
- 대규모 숙박시설 마련으로 단체 관광 숙박 해결

[참고] 벤치마킹 추진활동



영주 - 국립산림치유원



통영 - 스카이라인루지



남원 - 춘향테마파크



무주 - 무주 향로산 자연휴양림 모노레일

4. 산업경제 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 7월 5(목) ~ 6(금)
- 장소 : 충주, 전주, 군산
- 목적 : 가평군 특화산업단지 조성을 위해 충주의 설립 배경 및 노하우를 확인하고 시장경제 활성화를 위해 전주 한옥마을 및 군산 공설시장 운영 현황을 통해 가평군 공설시장(복합건물) 운영 방안 모색

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 2018. 7. 5(목)
 - 충주 기업도시방문 및 관련 설명 청취
 - 충주 바이오센터 방문 및 관련 설명 청취
 - 전주남부시장 방문 및 석식
- 2일차 : 2018. 7. 6(금)
 - 군산시장 방문

□ 우리군 접목방안

- 충주당뇨바이오연구재단 관련
 - (현황) 충주시는 광범위한 바이오산업 중 지역 내 있는 기업, 특화된 전문병원과 연계하여 당뇨를 특화산업으로 선정하였으나 이후 사업 추진 과정에서 사업화에 한계를 느끼고 추진하던 당뇨예방사업은 보건소에, 당뇨관련 특작물재배는 농업기술센터로 나누어 추진하는 등 지속적 추진에 변화를 가져옴

- (대안) 가평군은 제조업관련 각종 제약으로 기업체 유입에 어려움을 겪고 있지만 지식산업, 연구단지 등의 지역에 맞는 산업 육성을 위해 전문가의 자문을 위한 전문인력 풀을 구축하여야 하며, 지역맞춤형산업 발굴과 지속적이고 과감한 선택이 필요
- 충주기업도시 관련
 - (현황) 충주시는 기업도시 특별법 제정에 따라 충주시가 중심이 되어 시행사를 모집. 전체 부지의 65%가 국공유지 및 사유지로 충주시에서는 기업유치에 따른 인구 증가에 방점을 두고 사업 추진하여 자금 마련, 기업도시 관련 노하우 제공, 건설관련 실무 기술제공 등 각 전문분야별 분업을 통한 사업 추진으로 91%이상의 분양 성공률을 달성
 - (대안) 가평군의 특성상 지역경제 활성화와 인구유입의 두 마리 토끼를 잡기 위한 전략으로 과감한 투자가 필요하며 이를 현실화시키기 위한 전문기업과의 협조가 필수적임. 특별법을 도입하여 산악, 국유지, 군유지의 허가조건을 검토하고 추진할 주체를 선정하는 것이 필요
- 전주한옥마을 관련
 - (현황) 전주 전통문화의 대표인 한옥을 테마로 다양한 전통공연행사와 현대화한 시설을 접목하고 관광지 이동관련 혼잡을 피하기 위해 걷고 싶은 거리를 만들고 전기자전거 등 불거리, 즐길거리를 이용한 관광홍보가 잘 되어있음
 - (대안) 가평군에서도 주말이나 성수기 도로교통을 원활히 하는 한편 걷기 편한 도시를 만들고, 상권활성화를 위해 다양한 불거리, 즐길거리 제공을 위한 장기적인 추진계획과 관광객들이 보다 오래 머무를 수 있는 동선 개발이 필요
- 군산공설시장 관련
 - (현황) 군산공설시장은 많은 비용을 들여 전국 최초의 현대화 시설로 에어컨, 무빙워크, 주차장 등 시설을 갖추었으나, 재래시장의 틀을 벗어나지 못하고 있음. 또한 활성화가 되지 않는 애로점을 극복하고자 15억의 예산을 들여 청년몰을 지원하고, 마트형식의 판매시설을 도입

- 1층의 경우 건어물 냄새가 심하여 불쾌감이 있고, 2층은 청년몰이 추천방식의 자리배정에 면적대비 같은비용을 책정해 불만의 목소리가 있음
- (대안) 가평군의 시장들은 내수를 위해 다양한 업종을 육성했지만 활성화에 한계를 보이며, 이를 극복하기 위한 대안으로 인구는 적고 관광객은 많은 지역 특성상 관광형시장에 적합한 홍보방법을 선정할 필요가 있음. 또한 잣고을 시장 복합건축물 분양관련 사례조사도 필요하며, 뮤직빌리지에 방문하는 젊은 층을 위한 청년몰 조성과 야간영업시간 연장관련 지원도 필요한 것으로 조사

[참고] 벤치마킹 추진활동



군산공설시장 앞에 설치된 조형물



실내 무빙워크 운행



2층 청년몰에 설치된 공동공간



1층에 진열된 건어물 매장



시장 옆 폐철로를 이용한 고객유치



시장특성에 대해 담당자의 설명 청취



충주기업도시 - 지원시설조감도



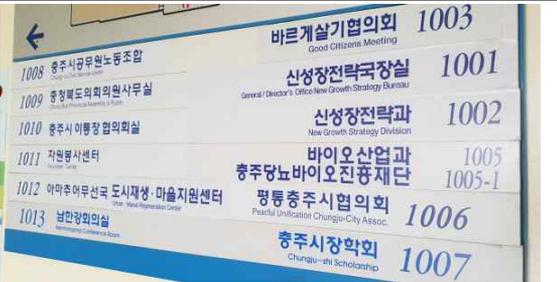
충주기업도시 관련 소개



충주기업도시 - 주택단지조감도



사업개요관련 내용 설명



충주시청 청사 10층에 위치



당뇨바이오진흥재단 구성인원, 조직도



충주시청 신성장전략팀 구성 현황



권혁용 기획행정팀장의 재단운영 설명

5. 농림·환경 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 2018. 6. 27. ~ 6. 29.
- 장소 : 제주도
- 목적 : 가평군 장기발전 수립관련 우수사례 벤치마킹

□ 벤치마킹 추진내용

| 구분 | 2018.6.27 | 2018.6.28 | 2018.6.29 |
|-----|-----------------------------------|----------------------------------|-----------|
| 사업명 | 제주도 재활용도움센터 | 온난화대응 농업연구소 | 제주 사려니숲길 |
| 위치 | 제주도 | 제주시 아연로 281 | 제주시 |
| 담당자 | 제주시 이창욱 | 농림부 김하정 | 해당없음 |
| 내용 | 2005년부터 추진하고 있는 제주도 거점수거 사례 | 온난화 대응 및 제주특산 농산품 연구 개발 사례 | 산림 관광 사례 |

□ 우리군 접목방안

- 제주도 생활폐기물 관리 우수사례 클린하우스 거점수거 System
 - (개념) 주거지역내 100m 간격을 두고 비가림 시설을 설치한 후 일반, 재활용, 음식물을 수거할 수 있는 생활쓰레기 배출장소로 내륙의 생활쓰레기 수거 방식인 문전수거방식을 대체한 배출시스템으로, 2006년 제주시 삼도1동을 시작으로 2013년 말 기준 2,745지점으로 확대
 - (배경) 2004년 제주도청은 쓰레기 종량제 도입에 대한 성과평가를 진행하면서 원인자부담, 비용 지불을 통한 쓰레기 배출 감량 등의 성과를 평가하였으나, 한편으론 쓰레기종량제가 생활폐기물 수거방식을 문전수거로 채택
 - * 쓰레기 배출지점 산재로 인한 도시미관 저해, 수거지연, 수거인력의 과수요 등 쓰레기 종량제 봉투의 문전수거 방식에 대한 문제 도출

- (내용) 쉽게 지역 내에서 쓰레기 분리배출 지점으로, 내륙에서도 이와 유사한 형태로 아파트, 공동주택 생활쓰레기 분리배출장소 등이 운영



주: 사진 좌측의 종량제 봉투(흰색), 종이류(붉은색), 캔/고철/플라스틱/비닐류 수거함(초록색)을 구비함.
 사진 우측에는 RFID 기반 음식물 분리배출함, 스티로폼 전용수거함, 폐의류수거함 등이 위치하고 있음.
 자료: 연구진 촬영.

- (접목방안) 기존 종량제 봉투의 문전 배출 및 수거로 인한 문제 해결
 - * 주민의 삶과 가장 밀접한 쓰레기 배출에 관한 제도가 일부 문제가 계속 제기됨에도 13년이란 세월이 지나도록 유지되고 있고, 계속 확대되고 있다는 것은 거점수거가 주민, 행정, 공간에 큰 장점을 부여
 - * 제주가 아닌 내륙에서도 제주와 같이 아파트 공동주택에서 거점수거 방식을 채택 운영하고 있으나, 홍보 부족 및 필요성 등에 대한 고민 부족으로 그 중요성에 대해 부각이 잘 안됨
 - * 가평균 실정에 가장 적합한 문전수거와 거점수거를 동시에 진행해 점차 거점수거 지점을 늘리는 방식으로 접근할 필요

[참고] 벤치마킹 추진활동



6. 도시개발 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 7월 4(수) ~ 6(금)
- 장소 : 제주특별자치도
- 목적 : 제주도는 연간 1,500만 명이 방문하는 우리나라 제일의 관광지로 한라산, 주상절리 등 천혜의 자연조건을 기반으로 한 전통관광에서 민간 자본의 유치를 통해 박물관, 전시관, 어트랙션 시설 등 현대적 관광으로 변화시킨 노하우를 우리 군정에 접목하고자 함

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 2018. 7. 4(수)
 - 제주특별자치도청 투자유치과 방문
 - * 제주 투자유치 현황 및 관련제도 설명, 질의응답
 - * 참석자(강동원 투자유치과장, 박재관 관광지개발담당)
 - 제주도시재생 지원센터 방문
 - * 원도심 재생사업 설명, 질의응답
 - * 참석자(안현준 소통팀장, 고희관)
 - 동문시장 야시장 방문
- 2일차 : 2018. 7. 5(목)
 - 한울랜드 방문
 - * 한울랜드 견학, 조성과정 설명청취, 질의응답
 - * 참석자(이종국 대표)
 - 월정리 해변 답사

○ 3일차 : 2018. 7. 6(금)

- 탐나라공화국 방문
 - * 탐나라공화국 견학, 조성과정 설명청취, 질의응답
 - * 참석자(강우현 대표, 최현진 주임)
- 신화월드 방문
 - * 신화월드 A지구 견학, 조성과정 설명청취, 질의응답
 - * 참석자(JDC 고봉득 부장, 람정제주개발 문영빈 대외협력팀장)

□ 우리군 접목방안

○ 개요

- 민간자본 투자 인센티브 발굴 및 적극적 투자유치 활동 전개
- 기성시가지 재생사업 추진

○ 추진 계획

- 투자유치 기본계획 수립
 - * 민간자본 유치를 위한 지방세 감면비율 등 적정 인센티브를 발굴하고 유형별 투자유치 후보지를 선정
 - * 국내외 부동산 투자박람회 부스 운영, 투자설명회 개최 등 홍보전략 개발
- 도시재생전략계획 수립
 - * 역사 이전 등으로 침체된 기존 시가지의 정비를 위해 우리군 도시재생의 기본방침을 마련
 - * 읍면별 재생사업 후보지를 발굴하여 국비 지원사업(도시재생 뉴딜, 일반 농산어촌 개발 등) 공모

○ 기대 효과

- 각종 규제 및 행정절차를 감안한 후보지 선 발굴을 통해 투자자들의 리스크를 감소시켜 민간투자 활성화를 도모하고 투자기업과 지역인재 고용협약 등을 통해 지역 내 일자리 창출
- 재생사업 추진을 통한 지역공동체 복원으로 주민 유대감 증대 및 지역 활성화 도모

[참고] 벤치마킹 추진활동



제주도 투자유치과



제주도 도시재생지원센터



동문시장 (1일차)



한울랜드



월정리해변



탐나라공화국



탐나라공화국(3일차)



신화월드(3일차)



신화월드(3일차)

[참고] 벤치마킹 시 질의응답 내용

○ 제주특별자치도 투자유치과

- 제주도는 제주특별법에 따른 인센티브가 있어 투자유치보다는 자발적 투자가 많음
 - * 특별법에 지방세 감면이 인센티브로 적용되고 있으며 공유재산 제공은 특혜시비 등 부작용이 발생하여 현재는 시행하고 있지 않음
- 현재 10만㎡ 대형사업 44곳이 승인, 7곳이 인허가 진행 중으로 특별법에 따라 관련 인허가를 의제 처리하여 대규모 사업 인허가에 3~4년 소요
 - * 특별법에 따른 투자진흥지구 중 85% 이상이 관광사업
- 3~4년 전에는 적극적 투자유치에 나섰으나 중산간 지역 및 해양경관이 훼손되는 등 부작용이 나타나 민선6기 이후 투자를 제한 중임
 - * 숙박형 개발을 지양, 제조, 의료, 첨단산업 등 미래지향적 사업유치
 - * 외국인투자 대다수는 중국자본이며 신화역사공원, 헬스케어타운, 영어마을 등은 국토교통부 산하기관인 JDC에서 추진
- 인구 증가가 연평균 1만 명 수준이나 기반시설 보급률이 인구증가를 따라가지 못하고 있음
- 인허가 승인 후 미투자하는 사례가 발생하여 조례에 자본검증을 명시
 - * 신용평가 별도, 관련위원회 구성 등
- Carbon Free Island 2030 수립을 통해 무분별한 개발을 방지
 - * 환승센터 등 관주도 Infra-structure 투자 진행
 - * 중산간 지방 보호를 위해 지구단위계획 제한구역 지정
 - * 기존상권 및 분양콘도 등 숙박시설 문제해결을 위한 가이드라인 운영
- 투자유치 활동
 - * 도청 홈페이지를 통해 투자홍보를 진행 중이며 방문 유치활동은 JDC가 주로 수행
 - * 투자설명회를 위한 다양한 브로슈어를 비치하고 있고 투자박람회 부스 운영
 - * 분양형 콘도의 유치는 지역경제에 도움이 되지 않음
 - * 투자유치시 관광진흥기금과 투자 인센티브의 중복지원을 예방할 필요
 - * 해외투자시 투자확약을 위한 예치금 등 투자안정성 확보 제도 필요

- 제주특별자치도 도시재생지원센터
 - 지역의 기초 Data의 확보가 필수
 - 원도심 재생사업은 2018~2020년 까지 200억 원의 예산이 투입될 예정
 - 관덕정 광장 정비사업은 주민참여의 상징적인 사업임
 - 지역건축유산을 활용할 필요가 있음(북초등학교의 문화기지화)
 - 욕구와 결핍을 구분하여야 함(주민 역량강화 사업)
 - 주민워크숍을 통해 마을공동체를 구성하고 공동체가 향후 운영주체가 되어야 함
 - 김영수도서관은 도청(예산)과 교육지원청(공간)의 협업사업으로 센터는 양 기관을 이어주는 매개체 역할을 수행
 - 당장의 성과에 연연하지 말고 주민수요조사를 통해 욕구가 강한 곳부터 사업을 추진할 필요

- 한울랜드
 - 지역특색을 살린 관광문화 콘텐츠의 개발이 필요
 - 초기 기획단계에서부터 전문가의 참여가 필요
 - 자치단체장 교체에 따라 사업에 대한 호불호가 변하고 정책이 바뀌는 것은 문제임
 - 타 지역을 모방해서는 사업성공이 어려움
 - 세제혜택을 기본으로 하고 인허가 기간을 단축시켜야 함

- 탐나라공화국
 - 아이디어의 부재보다 실행력 부재가 문제임
 - 탐나라는 초기부터 행정, 투자, 용자를 배제하고 진행
 - 2007년 여성테마파크 추진 중단된 부지를 2009년 남이섬에서 인수
 - 욕심을 크게 내지 말고 작은 것부터 시작해야 함
 - 총괄 Director 선임이 필요하며 관은 뒤로 빠져서 간섭하지 말아야 함
 - 중요한 것은 내부를 채울 Contents이나 관은 하드웨어에만 신경을 씀
 - 특혜시비를 감수할 정도가 되면 사업성공 확률이 높음
 - 사업추진 전 장애요인을 먼저 체크해 보아야 함

○ 신화월드

- JDC 추진사업은 80%가 민간자본을 유치해야 하는 구조임
- 2006년 사업계획 수립 후 2007~2012 부지조성 추진
- 2013년 란딩 투자유치 확보
- 투자유치를 위해 국내외 투자설명회 진행
- 투자유치 시 브로커를 배제할 필요가 있음
- 예래지구의 경우 수용관련 문제로 소송 진행 중
- 람정과 협약을 통해 채용인원의 80%를 도민으로 채용(현재 75%)
- 도내 4개 대학에 신화월드 관련 학과 설치(사전취업제)
- 마을과의 상생협약으로 마을기업 설립

7. 건설·안전 부문

□ 벤치마킹 개요

- 기간 : 2018.6.28. ~ 2018.6.30.
- 장소 : 여수, 거제, 원주
- 목적 : 지자체 중 우수사례를 벤치마킹하여 우리군의 장기적 발전을 도모하고, 공직자의 안목강화와 업무 접목에 기여하는 기회를 마련하기 위함

□ 벤치마킹 추진내용

- 1일차 : 2018. 6. 28(목)
 - 돌산대교 및 거북선 견학
 - 해상케이블카 견학
- 2일차 : 2018. 6. 29(금)
 - 거제도 포로수용소 유적공원 견학
 - 거가대교 및 가덕해저터널 견학
 - UN공원 견학
- 3일차 : 2018. 6. 30(토)
 - 원주시 소금산 출렁다리 견학

□ 우리군 접목방안

- 개요
 - 교량 계측기를 이용한 안전관리
 - 자연환경과 케이블카의 만남으로 태어난 명소
 - 아픈 역사의 숨결이 있는 메모리얼 기념관
- 추진계획
 - 우리군의 자연환경인 산과 강을 이용하여 안전하고 매력적인 어트랙션

제3절 상위계획에 대한 검토

1. 제4차 국토종합계획(수정계획)

□ 개요

- 제4차 국토종합계획(2000-2020)은 수립 이후 진행되고 있는 국내외 여건 변화에 대응하기 위해 주요 내용을 수정해 2007년(2006-2020), 2010년(2011-2020)에 수정계획이 수립
- 2018년 현재 제5차 국토종합계획이 준비과정 중

□ 기본목표

- 경쟁력 있는 통합국토
- 지속가능한 친환경국토
- 품격 있는 매력국토
- 세계로 향한 열린국토

□ 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역 특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적, 안전한 국토조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거 환경 조성
- 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반구축
- 초국경적 국토경영 기반구축

□ 계획특징

- 국토국가균형발전을 위한 행정중심복합도시 건설 등 국가중추기능의 지방 분산과 지역혁신체계(RIS) 구축에 따라 예상되는 국토공간구조의 변화를 반영
- 주 40시간 근무제, 초고속 정보화, 경부고속철도 제1단계 개통 등에 대응하여 국민의 삶의 질을 높일 수 있는 방안 마련
- 지역 간 갈등과 사회적 분절화의 심화에 대응해 지역간, 계층간 통합과 상생 발전을 이룰 수 있는 방안을 제시
- 국경 없는 세계화 시대의 진전으로 요구되는 미래지향적이고 개방적 국토 기반 구축 방안을 국토계획에 반영
 - 중국의 성장, 국가 간 자유무역협정(FTA) 체결
 - 도하개발아젠다(DDA) 협상, 경제공동체 확대 등 대외환경 변화에 대응

□ 가평 관련 계획

제5편 권역·시도별 발전방향에 제시된 경기권 발전방향 중 경기동부 해당하는 부분은 다음과 같음

- 낙후지역의 전략적 개발을 위한 발전기반 조성 및 제도 개선
 - 경기 동·북부 낙후지역 발전의 기반조성과 균형발전을 위해 지역특화 발전특구를 지정하는 등 지역특성을 고려한 전략적 개발을 추진
 - 자연보전권역의 체계적인 보전과 친환경적 개발이 가능하게 제도 개선 추진

<계획 중 가평군 관련내용 발췌>

8. 경기 : 지식산업 중심지역

(2) 북부지역의 전략적 개발과 보존

- 개발과 보존이 조화된 북부지역으로 발전 유도 : 구리, 남양주, 가평 측은 수도권 상수원의 안정적 확보와 함께 소프트웨어 산업을 유치

(3) 다핵분산형 공간체계 구축을 통한 수도권 경쟁력 강화

- 이천-가평축은 전원도시 및 관광벨트를 구축

□ 제5차 국토종합계획 수립방향

- 2040년을 목표로 추진 중인 제5차 국토종합계획에 제시된 미래 국토정책 이슈 변화 및 전망 결과를 반영
 - [과거] 개발, 건설, 수도권, 신도시 등 성장 중심 키워드
 - [현재] 국민, 안전, 생활 인프라, 대중교통 키워드
- 해외 국토계획 사례를 참조해 기존 계획의 보완 추진 예정
 - [미국] 2050년까지 국가성장을 주도할 5대 중점분야를 선정해 10개 지역 육성전략 수립
 - * America 2050 계획을 수립해 지속가능한 국토발전방향 제시
 - * 환경, 교통시스템, 지역공동체의 경제·사회적 기회 확대 등을 표방
 - [일본] 인구감소·고령화, 거대지진 임박 등 국토를 둘러싼 트렌드 변화에 대처하기 위해 다양성, 연계, 회복력에 기반한 국토형성계획 제시
 - * 제2차 국토형성계획(2015~2025)을 통해 새로운 국토발전방향 제시
 - * 지역거점 육성, 신산업 연계 육성, 관광자원 활성화, 재해예방, 기술 혁신을 통한 민간경제 활성화, 신재생에너지 및 환경문제 대응 등을 기본전략으로 선정

2. 2020 수도권광역도시계획(2009.10)

□ 개요

- 광역도시계획은 둘 이상의 특별시·광역시·시 또는 군의 행정구역 전부 또는 일부를 광역계획권으로 지정
 - 도시권 범위에 따라 해당 시장·군수, 시·도지사 또는 건설교통부 장관이 광역계획권의 공간구조와 기능분담
 - 녹지관리체계와 환경보전, 광역시설의 배치 등에 관하여 정책방향 정립
- 1991년 도시계획법 개정(1991년 12월 14일 법률 제4427호) 시 도입된 광역계획의 결함을 보완
 - 2000년 1월 도시계획법 전면개정(2000년 1월 28일 법률 제6243호)
 - 20년 장기 광역도시계획 수립제도를 새로이 규정하였음

□ 기본목표

- 수도권 주민의 삶의 질을 제고
- 수도권의 지속가능한 도시발전을 도모
- 수도권의 국제경쟁력을 강화

□ 추진전략

- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성함
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 조정가능지역을 설정
- 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결된 생태여가관광벨트를 구축
- 효율적이고 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계를 구축함
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템을 구축
- 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계를 보전하는 체계를 구축

□ 계획의 성격

- 광역도시계획은 전략계획, 정책계획, 지침계획의 성격을 지니는 계획으로 청사진적 계획으로 운용되어 온 종전의 광역개발계획, 도시기본계획과는 구분
- 전략계획으로서 장기 미래상보다는 광역계획권 차원의 주요 정책과제를 발굴하여 이를 해결하기 위한 전략적 목표를 설정하며 목표달성을 위한 실천계획 제시의 역할을 수행함
- 정책계획으로 전략적 목표달성을 위해 각 정책주체가 추진할 실천계획과 시책을 체계적으로 제시하는 역할을 수행함
- 지침계획으로서 광역적 차원에서 도시기본계획·도시계획 등의 하위계획 수립과 개별 개발사업 인·허가 시 고려할 상위적 사항들을 제시

□ 가평 관련 계획

(여가-T1-S1) 여가·관광권역의 설정과 관광벨트 구축
 5.2.56 각 여가 관광 권역별 거점으로 파주·동두천(안보생태권)·인천·시흥(국제해양권), 강화(강화역사문화권), 구로·시흥·안산(산업교육권), 서울(대도시문화권), 남양주·가평·양평(수변산악권), 수원·이천(역사문화권), 서울인접도시(도시근교권)를 설정하여 육성

3. 경기도 종합계획(2012-2020)

□ 개요

- 2020 비전을 달성하기 위한 세부 목표를 지향하는 미래상 형태로 제시
- 지역경제, 복지, 환경, 공간인프라 부문의 목표가 종합되어 경기도의 2020 계획 목표를 구성

□ 기본목표

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

□ 추진전략

- 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
- 서해안권 신성장산업 전략특수 조성
- 경기북부지역 신성장밸리 조성
- 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
- 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발
- 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
- 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성

□ 가평 관련 계획

○ 경기도 동부권 발전방향

- 역세권 이용 지역 특성에 맞는 개발을 통해 공간구조 효율 극대화
- 자연환경을 해치지 않는 산업클러스터 형성을 통해 지역의 성장 도모
- 새로운 여가 수요 충족을 위한 관광·휴양산업 특성화 및 고급 주거 환경 조성

8. 가평군 : 자연과 문화가 살아 숨 쉬는 에코피아 가평

■ 발전방향

- 녹색환경 조성
- 녹색에너지 자립
- 녹색농업 확대
- 녹색관광 활성화

■ 발전전략

- 녹색환경 조성
 - 산림테라피 로드 조성 및 네트워크 구축
 - 친환경생태하천 기반조성 및 그린웨이 조성
 - 북한강 및 자라섬 명소화
- 녹색에너지 자립
 - 산림바이오매스 공급확대
 - 녹색에너지 자립도시 기반 구축
 - 공공시설 에너지 자립기반 구축
 - 폐기물 에너지자원화 사업 추진
- 녹색농업 확대
 - 친환경 농업 육성 및 축산환경 개선
 - 산림자원 고소득 창출
 - 로컬 푸드 개발·육성사업
- 녹색관광 활성화
 - 생애체험관광 활성화
 - 관광명소 발굴 및 운영
 - 홍보체험관 조성

- 정권 교체를 거치면서 계획이 상당 부분 완료 내지 변경되어 현재 활용 가능한 부분이 매우 적음

4. 제3차 수도권 정비계획(2006-2020)

□ 개요

- 수도권정비계획법(제4조)에 따라 수도권 정비의 기본방향, 인구 및 산업의 배치, 권역 구분 및 정비방향 등 기본적인 사항을 정하는 장기종합계획
- 수도권의 질서 있는 정비와 체계적인 관리를 위한 종합계획으로 수도권 안에서 다른 법령에 의한 토지이용계획 또는 각종 개발계획에 우선

□ 기본목표(4대 목표 : 지방과 상생 발전하는 살기 좋은 동북아 경제 중심)

- 선진국 수준의 삶의 질을 갖춘 수도권
- 동북아 경제중심으로 경쟁력 있는 수도권
- 지방과 더불어 발전하는 수도권
- 지속가능한 성장관리 기반을 갖춘 수도권

□ 기본방향

- 인구 안정화를 전제로 수도권의 「질적 발전」 추구
- 높은 국제 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권을 지향

□ 추진전략

- 수도권 인구 안정화 및 주민의 삶의 질 개선
- 수도권의 경쟁력 강화 및 이를 위한 규제의 합리적 개선

□ 가평 관련 계획

- 가평군에 대한 구체적인 계획이 제시되어 있지 않음
- 경기동부권의 산업 특성화벨트 및 산업배치 전략에서 자연환경을 활용한 전원 휴양관광을 활성화하고 문화관광상품과 연계 육성
 - 「전원 휴양벨트」로 형성한다는 계획을 수립

5. 경기비전 2040

□ 개요

- 저성장, 인구고령화 등 뉴노멀(New Normal) 시대 진입과 주력산업위기 등 돌발요소의 위험 증대로 중·단기 공약실천계획이나 법정 종합계획으로는 중장기적, 구조적 과제의 해결에 한계가 있음이 드러남
- 현행법규와 관행을 뛰어넘고, 새로운 시스템을 창안하는 적극적인 정책 비전의 필요성과 경기도민의 미래 준비에 대한 비전과 전략의 공유 목적

□ 비전 및 목표

- 잠재성장률 저하, 고령인구 증가, 수도권 규제정책의 지속이라는 구조적 요인을 극복하고, 일자리 확대를 위한 신산업 육성과 사회적 경제, 웰빙 사회 등 사회 경제적 변화를 적극 수용
- 경기도는 혁신과 기술 발달이 활발한 지역경제, 삶의 격차가 완화되는 조화로운 사회, 통일을 리드하는 경기도를 미래상으로 설정

□ 추진전략

- 지역경제구조의 혁신을 통한 GRDP N+1% 전략
- 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성하는 전략
- 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략

□ 가평 관련 계획

- 광역거점 독립병원체제 구축
 - 6개 권역별로 공공보건의료광역거점도립병원으로 지정하고 기능 정상화
 - 광범위한 지역적 특성을 감안해 원거리 취약지역 u-헬스 시범사업 참여
- 도시 중심성 강화를 통한 분산적 집중 공간구조의 형성
 - 교통시간과 교통에너지를 줄이는 분산적 집중 공간구조 형성
 - 경기-평창축, 경기-경춘축, 경기-금강산축 등 3대 여가체육관광벨리 형성

6. 경기북부 10개년 발전계획

□ 개요

- 경기 남북간 지역발전 격차 해소 및 미래 통일한국시대의 중추지역으로서 대비를 위해 가평군을 포함 10개 시군을 공간적 범위로 계획된 중장기 북부개발 계획

□ 기본목표

- 경기북부의 미래 “한반도 번영의 중핵지대” 경기북부
- 수도권과의 융복합 신성장 거점
- 도농 상생의 품격있는 공동체
- 생활환경과 문화관광의 보고
- 균형발전과 대륙연계를 위한 교통 인프라
- 통일과 번영을 준비하는 평화·협력의 공간

□ 동부권역 발전방향

- 광역인프라 구축 및 공간구조 변화를 고려한 신성장축 설정 및 거점도시 중심의 생활권 형성
- 구리, 남양주, 가평을 중심으로 더 나아가 춘천까지 연계하여 북한강 문화예술 ZONE 형성 계획
 - 가평 음악도시, 남양주 슬로시티, 구리 디자인 월드 등 기존 문화·예술 자원을 활용한 지역 특화
 - 구리, 남양주(별내, 진접)를 중심으로 한 신성장 거점을 형성함

□ 가평 관련 계획

- 도시·지역개발과 관련한 사업으로 가평읍 시가지 활성화사업과 가평군 구 역사 일원 도시 재생사업으로 현재 계획 중
- 문화·관광과 관련 사업은 연인산도립공원 관광기반시설 확충과 북한강변 자라섬 일원에 쉼터 조성 사업이 계획 중

6. 경기동부종합발전계획

□ 계획의 목적

- 경기 동부지역의 현황과 현안을 살펴보고, 지역 특성에 맞는 전략을 설정함으로써 동부지역이 보다 발전할 수 있는 계기를 마련하고자 함
- 동시에 공동의 비전과 목표, 추진방향을 제시하여 5개 시군의 상호 협력하에 미래비전을 공유해 지역의 나아갈 방향을 모색할 수 있게 계획 수립

□ 기본목표

- 비전 : 삶의 가치가 실현되는 경기 동부
- 목표1 : 자연의 환경적 가치 보전
- 목표2 : 지역 거점의 활성화를 위한 가치부여
- 목표3 : 지역적 가치의 재발견
- 목표4 : 함께 생활하는 지역사회의 가치제고

□ 추진전략

- 전략1 : 자연환경의 지속적 보전 및 관리
 - 환경부하 저감을 전제로 친환경 활용방안 모색
 - 지역과 자연의 연결성 확보로 독자성 있는 자연경관 조성
- 전략2 : 지역경제 활성화에 이바지 하는 다양한 거점 설정
 - 간선교통의 편리성과 가능성을 활용하여 지역 활력 제고
 - 합리적 규제로 지역경제 활성화와 주민 불편 해소
- 전략3 : 변화와 발전이 있는 지역의 다회성 콘텐츠 발굴
 - 시군의 산재된 역사·문화·관광자원을 발전·계승
 - 쇠퇴한 지역산업의 가치를 재조명하여 재창출 방안마련
- 전략4 : 생활편리성을 제고 및 안심할 수 있는 주거환경 조성
 - 수도권 인근 주민에게도 방문하고 싶은 도시이미지 부여
 - 이웃간 협조, 행정과 협력, 산업의 융합제고

□ 가평 관련 계획

- 경기 동부지역 전체 혹은 2~4개 시·군간 협업을 통하여 시행해야 하는 권역사업의 성격을 가진 연계사업 다수와 다음과 같은 사업을 제안

| 지역 | 시군별 전략사업 | |
|-----|----------|--------------------------------|
| 가평군 | 1순위 | 7080 추억과 낭만 그리고 젊음이 있는 청평고을 조성 |
| | 2순위 | 가평 뮤직빌리지 조성 |

7. 상위계획 검토 결과 종합 및 시사점

□ 대부분의 상위계획이 변경 중으로 향후 변화 가능성 상존

□ 가평군 관련 계획 대부분이 환경보전을 강조하고 있으며, 가평군의 지역특화 산업으로 관광·여가(레저)·휴양 관련 산업을 제시

| 구분 | 핵심 키워드 | 종합 결과 |
|-------------------|--|--|
| 제4차 국토종합계획 | 자연보전, 친환경 개발 지식산업 전원도시, 관광벨트 | <ul style="list-style-type: none"> • 환경보전 • 관광/여가/휴양 • 지역경제 활성화 |
| 수도권광역도시계획 | 여가·관광, 수변, 산악 | |
| 경기도종합계획 | 역세권 이용, 환경보전, 여가수요, 고급주거환경 | |
| 제4차 수도권정비계획 | 전원, 휴양, 관광 | |
| 경기비전 2040 | 광역거점 도립병원, u-헬스 시범사업, 교통, 여가체육관광 | |
| 경기북부 10개년 발전계획 | 시가지 활성화, 도시재생, 문화관광 | |
| 경기동부 종합발전계획 | 환경보전, 지역경제, 문화관광 | |



제 2 부 가평군의 지역적 특성과 잠재력



제1장 가평군 지역 여건

제1절 시대적 여건의 변화

□ 거시환경 변화 동인

- 정부는 10년 후 한국사회의 주요 쟁점이 될 이슈를 아래와 같이 정리
 - 세계경제포럼, OECD 전망치 분석, 국내 각 분야별 전문가 및 대국민 설문조사를 통해 어젠다 도출
 - 주요 쟁점 이슈에 의한 급격한 환경 변동으로 정치, 경제, 사회, 기술 분야의 다양한 변화와 갈등이 가속화될 전망

| 분야 | 이슈 | 관련 현상 |
|-------|------------|------------------------|
| 정치 | 식량안보 | 수입의존도 증가, 자급력 감소 |
| | 안보 및 통일문제 | 정전협정, 국지전 및 테러 가능성 증대 |
| | 전자 민주주의 확대 | 공공데이터 개방 확대, 행정서비스 변화 |
| | 주변국과 갈등 | 영토, 역사, 경제 등 갈등 영역 확대 |
| | 글로벌 거버넌스 | 글로벌 파트너십 확대 |
| 경제 | 제조업 혁명 | 주력산업 경쟁심화, 4차 산업혁명 |
| | 산업구조 양극화 | 대중소기업 격차 확대 |
| | 저성장 | 고질적인 불황과 성장 둔화 |
| | 대안적 경제 | 플랫폼과 공유경제 결합, 사회적 경제 등 |
| | 초연결사회 | 사람, 프로세스, 사물 등 연결 |
| 사회 | 저출산·고령화 | 인구구조 변화 |
| | 불평등 문제 심화 | 소득 양극화, 계층간 이동성 저하 |
| | 다문화 확산 | 이민자 증가, 이문화 갈등, 종교 갈등 |
| | 라이프 스타일 | 1인 가구, 독거노인, 웰빙·여가 중시 |
| | 삶의 불안정성 | 경제적 불안정, 세대 간 갈등 심화 |
| | 사이버 범죄 | 전자상거래 사기 등 증가 |
| 환경·기술 | 재해재난 | 이상기후, 재해재난 증가, 전염병 확산 |
| | 국가간 환경영향 | 미세먼지 등 주변국 영향 증가, 식생변화 |
| | 원자력 안전문제 | 중국 황해연안 원전 노후화 |
| | 생물다양성 위기 | 멸종 동식물 증가 |
| | 식품 안전성 | 수입 농축산물 안전성 문제 |
| | 난치병 극복 | 의료기술 발달 |

자료원 : 미래창조과학부미래준비위원회(2015.7.), 미래이슈 보고서(내용 보완해 재구성)

1. 정치 환경의 변화

- (국민중심) 문재인정부는 국민이 주인인 정부를 표방하면서 정부의 혁신 방향을 재설정

[그림 11-1] 문재인정부의 국정목표 및 국정운영전략

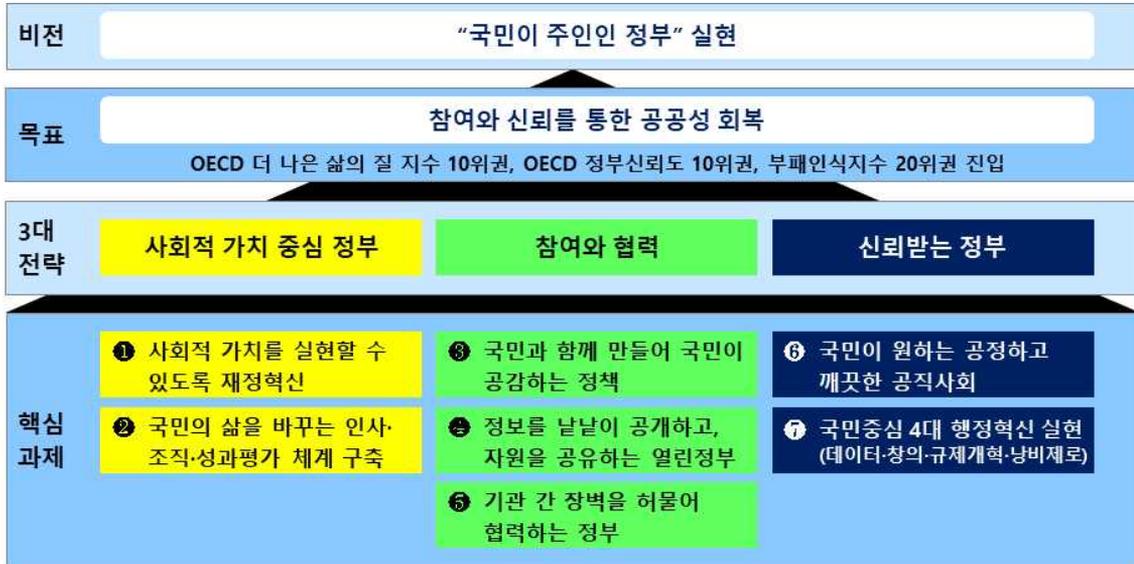
| 국가비전 | 국민의 나라 정의로운 대한민국 | | | | |
|-----------------------|--|---|--|---|---|
| 5대 국정목표 | 국민이 주인인 정부 | 더불어 잘사는 경제 | 내 삶을 책임지는 국가 | 고르게 발전하는 지역 | 평화와 번영의 한반도 |
| 20대 국정전략 | 1. 국민주권의 쏠뿔 민주주의 실현 2. 소통으로 통합하는 광화문 대통령 3. 투명하고 유능한 정부 4. 권력기관의 민주적 개혁 | 1. 소득 주도 성장을 위한 일자리경제 2. 활력이 넘치는 공정경제 3. 서민과 중산층을 위한 민생경제 4. 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명 5. 중소벤처가 주도하는 창업과 혁신성장 | 1. 모두가 누리는 포용적 복지국가 2. 국가가 책임지는 보육과 교육 3. 국민안전과 생명을 지키는 안심사회 4. 노동존중·성평등 포함한 차별없는 공정사회 5. 자유와 창의를 넘치는 문화국가 | 1. 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 2. 골고루 잘사는 균형발전 3. 사람이 돌아오는 농산어촌 | 1. 강한 안보와 책임 국방 2. 남북한 화해협력과 한반도 비핵화 3. 국제협력을 주도하는 당당한 외교 |
| 100대 국정과제 (487개 실천과제) | 15개 과제 (71개 실천과제) | 26개 과제 (129개 실천과제) | 32개 과제 (163개 실천과제) | 11개 과제 (53개 실천과제) | 16개 과제 (71개 실천과제) |

자료원 : 국정기획자문위원회(2017.7.) 문재인정부 국정운영 5개년 계획

- (혁신철학) [정부-민간]이라는 이분법적 사고에서 벗어나 공동가치창출이 이루어지는 체계를 이상적 모델로 설정
 - [기존] 국민 참여의 성격이 문제 제기 내지 아이디어 제시 →
[개선] 국민이 문제해결 과정을 주도하고, 정부가 이를 뒷받침
 - [기존] 정부와 민간이라는 이분법적 사고 →
[개선] 정부(공공부문)와 민간의 경계가 파괴. 공동생산·자원공유 확산
 - [기존] 관행과 직관, 경험에 기반한 의사결정 →
[개선] 빅데이터, AI 기반의 과학적 의사결정

- (혁신방향) 문재인정부는 국민이 주인인 정부 비전을 달성하기 위해 참여와 신뢰를 통한 공공성 회복을 강조
 - 3대 전략 7대 핵심 과제를 정부의 혁신방향으로 제시
 - 다양한 사회적 가치 실현, 국민의 참여를 통한 공공서비스 혁신에 비중

[그림 II-2] 문재인정부의 정부혁신 비전 체계도



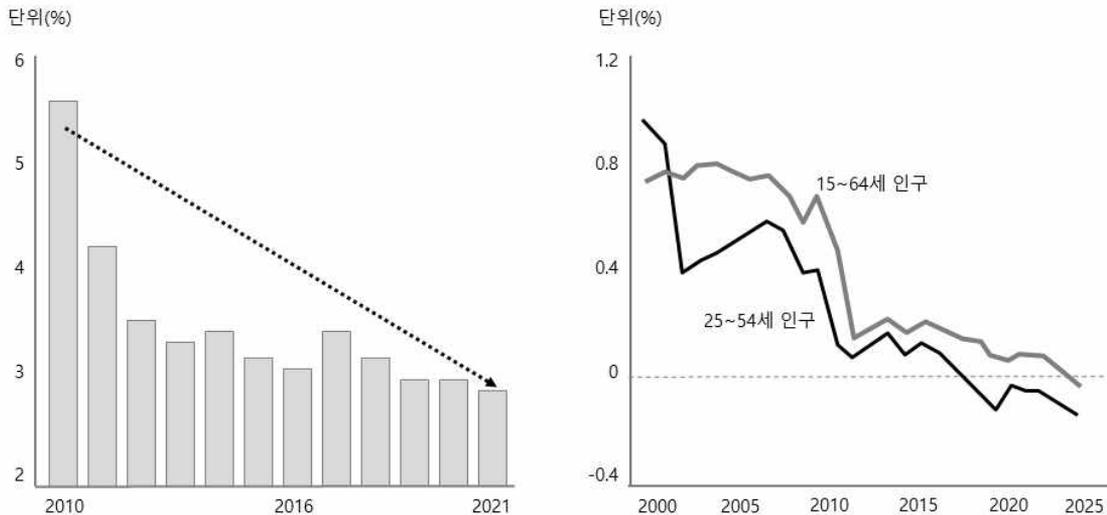
자료원 : 행정안전부(2018.3.), 정부혁신 종합 추진계획

- 사회적 가치 중심의 혁신방향 이행을 위해 중앙정부, 공공기관 차원에서 정부업무평가 및 공공기관 경영평가와 연계
 - * 인권보호, 안전(국민과 직원, 파견업체 근로자 등) 확보, 환경보호, 일자리 창출, 투명·윤리경영, 국민의 사업 참여, 노조의 경영참여 등 강조
 - * 사회적 가치 실현을 유도해 국민 전체가 누리는 사회적 편익 확대를 도모
 - * 비정규직의 정규직 전환 등을 통해 노동시장 양극화 완화 및 양질의 일자리 창출의 선도적 역할 수행 기대
- 다양한 사회적 가치 실현, 국민의 참여를 통한 공공서비스 혁신에 비중
 - * (1단계) 공공기관이 보유한 데이터 개방
 - * (2단계) 공공기관이 보유한 자산(청사, 장비 등)의 공동활용 확대

2. 경제 환경의 변화

- 2020년대 초반까지 글로벌 경기침체 및 고령화 등 현 추세가 유지될 전망

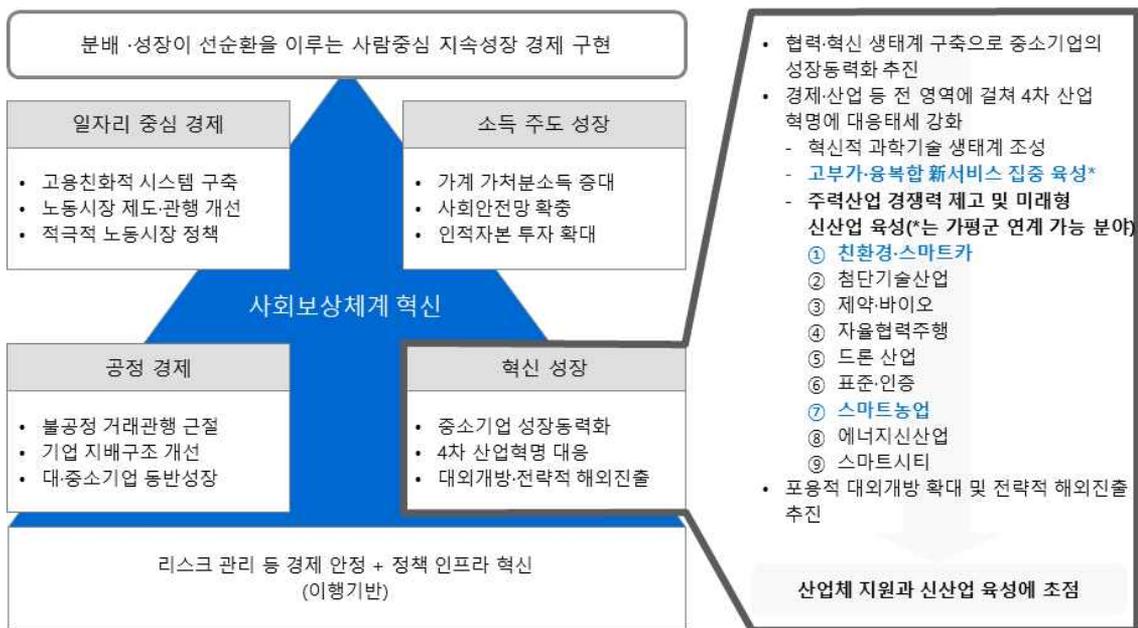
[그림 II-3] 글로벌 경제성장률(좌)과 OECD 생산가능인구 증가율 전망(우)



자료원 : LG경제연구원(2017.4.27.), 2017~2021 중기경제전망(OECD 자료 인용결과 재인용)

- 저성장·양극화 문제 해소를 위해 문재인정부는 사람중심 지속성장 경제 포방

[그림 II-4] 문재인정부의 경제정책 추진방향

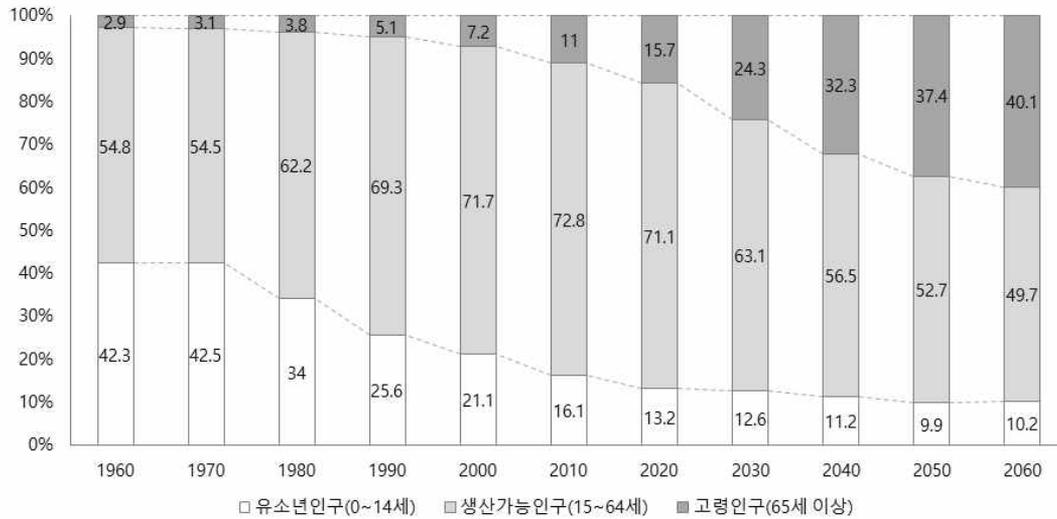


자료원 : 관계부처 합동(2017.7.25.), 새정부 경제정책방향

3. 사회 환경의 변화

- 통계청 장래가구추계에 따르면 중위연령이 2005년 35세, 2015년 40세에서 2035년 50세로 고령화되어 고령인구가 절대다수를 차지하는 구조로 변화

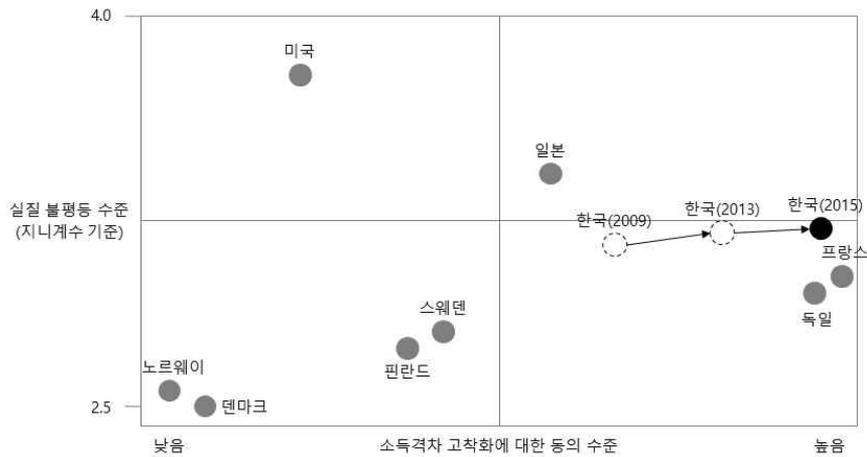
[그림 II-5] 연령별 인구구조 변화 추이



자료원 : 통계청; 매일경제신문(2016), 도시의 미래 : 21세기 글로벌 도시대전 생존전략

- 흡수저, 헬조선 등의 신조어에서 알 수 있듯이 사회적 불평등이 단기에 개선되기 어렵다는 인식이 증가하면서 사회적 갈등 확산 우려

[그림 II-6] 국가별 소득불평등 정도와 소득격차 동의 비율 간 관계



자료원 : 한국보건사회연구원(2015.12), 사회통합 실태진단 및 대응방안

4. 기술 환경의 변화

- OECD는 2030년까지 부각될 미래기술이 불확실성, 위험, 윤리적 이슈를 동반하고 있어 아래와 같이 각국 정부가 제도적 보완 및 선제적 대응을 위한 노력을 기울일 것을 권고

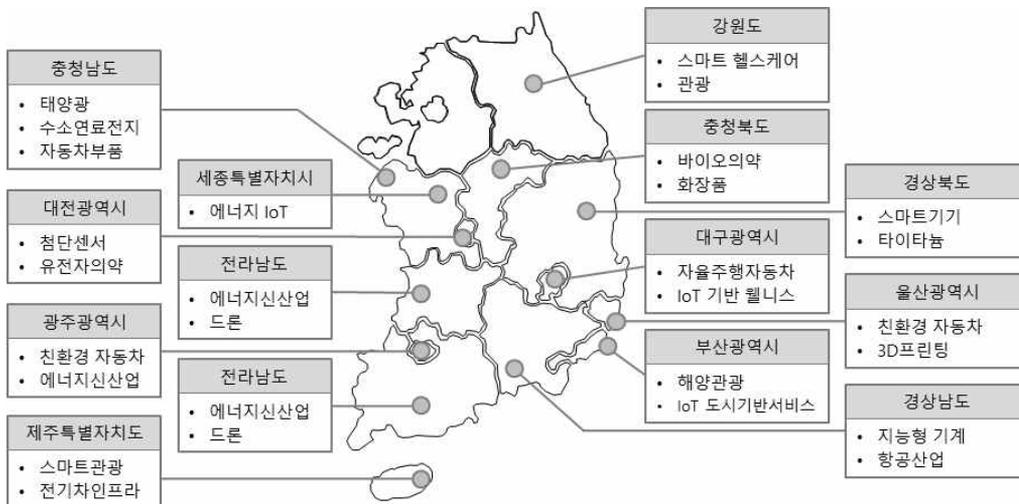
[그림 II-7] 10대 미래기술 트렌드 및 대응과제

| 미래기술 | 주요내용 | 미래기술 | 주요내용 |
|------|--|--------|--|
| 인공지능 | <ul style="list-style-type: none"> 인공지능 로봇이 물류 및 제조업 부문의 인간 노동력 대체 중산층을 중심으로 고용압박이 심화 | 빅데이터 | <ul style="list-style-type: none"> 개별 기업의 혁신과 경쟁력을 좌우 공공기관 보유 정보 개방 요구 확대 국가/기업 간 보안 및 법적 분쟁 해결 |
| IoT | <ul style="list-style-type: none"> 헬스케어, 제조업 및 네트워크 사업에 영향 데이터 보호와 안전 수요 증대 | 블록체인 | <ul style="list-style-type: none"> 국가 간 송금 및 결제 제약 완화 클라우드 펀딩 등 다양한 분야로 확대 글로벌 안전망 확보를 위한 대책 마련 |
| 신경기술 | <ul style="list-style-type: none"> 신경 관련 질병 연구로 인지능력 향상 연구개발 초기 단계부터 법적, 윤리적 문제가 발생해 규제정책 사전 마련 요구 | 합성생물학 | <ul style="list-style-type: none"> 에너지 의학, 농업 등 다양한 분야에서 유전자 편집과 DIY 트렌드 확대 바이오 안전 및 윤리적 이슈 해결 필요 |
| 나노소재 | <ul style="list-style-type: none"> 의학, 에너지, 수소저장, 촉매제, 경량 건축 등의 분야로 확대 환경에 대한 위험성 내포(사전규제 필요) | 적층가공기술 | <ul style="list-style-type: none"> 기계공학, 자동차, 우주방위 산업 분야로 급격히 확산 데이터 및 지적재산권 보호 이슈 급증 |
| 나노위성 | <ul style="list-style-type: none"> 고성능 소형 및 초소형 위성 활용이 급격히 증가 위성 관련 창업 클러스터 조성 필요 | 에너지저장 | <ul style="list-style-type: none"> 에너지 저장 기술의 비용 효율을 개선하기 위한 노력 증가 국제공동연구 수요 |

자료원 : OECD(2016.12.), Science, Technology and Innovation Outlook 2016

- 4차 산업혁명 등 기술환경 변화에 대응해 정부는 지역별로 전략산업 육성
→ 가평군은 정부가 중점 육성·지원하는 분야에서 제외

[그림 II-8] 지역별 전략산업 선정 결과



자료원 : 매일경제신문(2016), 기업의 미래 : 빅뱅 시대 新생존방식

제2절 가평군의 현황

1. 인구 및 공간적 특성

□ 가평군 인구현황

- (인구추이) 가평군 2017년 말 기준 인구는 64,016명으로 1966년 74,709명 이후 지속적으로 감소 추세에 있다가 1990년 50,951명을 최저로 기록한 뒤 다시 증가하는 추세
 - 2010년 60,356명으로 6만 명 선을 다시 회복
 - 2017년말 기준 64,016명

[표 II-1] 가평군 연도별 인구 및 세대 수 현황

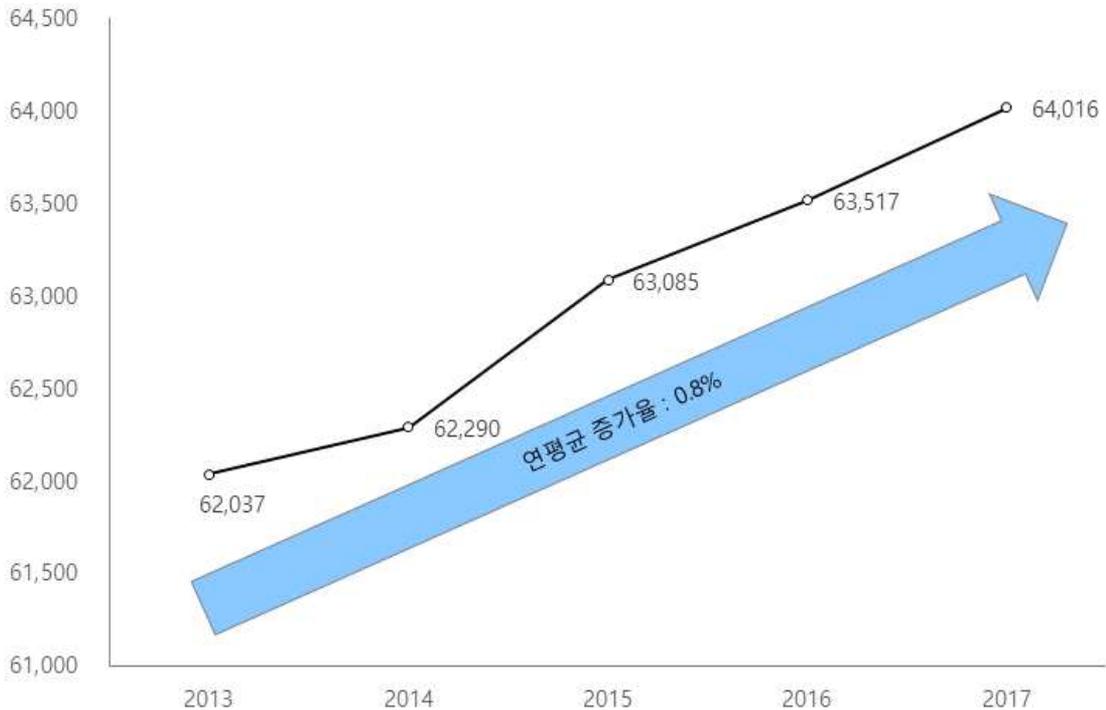
(단위 : 명, 2017년 기준)

| 연도 | 인구수 | | | 세대수 |
|-------|--------|--------|--------|--------|
| | 총 인구수 | 남 | 여 | |
| 1959년 | 57,456 | 28,609 | 28,847 | 10,679 |
| 1966년 | 74,709 | 37,816 | 36,893 | 12,752 |
| 1980년 | 61,996 | 39,655 | 31,341 | 13,451 |
| 2003년 | 55,415 | 28,347 | 27,068 | 20,378 |
| 2011년 | 60,356 | 30,896 | 29,460 | 26,109 |
| 2012년 | 61,788 | 31,680 | 30,108 | 26,989 |
| 2013년 | 62,038 | 31,693 | 30,344 | 27,417 |
| 2014년 | 62,290 | 31,826 | 30,464 | 27,966 |
| 2015년 | 63,085 | 32,231 | 30,854 | 28,551 |
| 2016년 | 63,517 | 32,439 | 31,078 | 29,212 |
| 2017년 | 64,016 | 32,712 | 31,304 | 29,840 |

자료원 : 가평군(각 연도), 가평군정 주요통계 현황

- (세대수 추이) 1959년 283 → 2003년 20,378세대 → 2017년 29,840세대로 증가
- 2000년 기준 거주 외국인인 1,000명을 넘었으며, 2017년 현재 1,043명의 외국인이 거주

[그림 11-9] 가평군 연도별 인구 추이(단위 : 명)



자료원 : 가평군(각 연도), 가평군정 주요통계 현황

- (세대당 인구 감소) 세대 당 인구는 2.1인으로 2013년에는 2.3명에서 지속적으로 낮아지는 추세
 - 세대 수는 증가하는 반면 세대 당 인구수는 지속적으로 감소
 - 1인 가구 등의 소규모 가족 형태의 증가 추세

□ 가평군 읍면별 인구 추이

- 가평군 읍면지역의 인구는 가평읍이 20,022명으로 가장 많았고, 청평면이 14,589명, 조종면이 10,021명 순으로 나타남
- 가평군 총인구에서 31.3%가 가평읍, 22.8%가 청평면에 분포
- 가평읍은 65세 이상 고령자의 비율이 22.3%이며, 북면(30.2%)과 상면(26.9%)의 고령자 비율이 상대적으로 높게 나타남

[표 II-2] 가평군 읍면별 인구 현황

(단위 : 명, 2017년 12월말 기준)

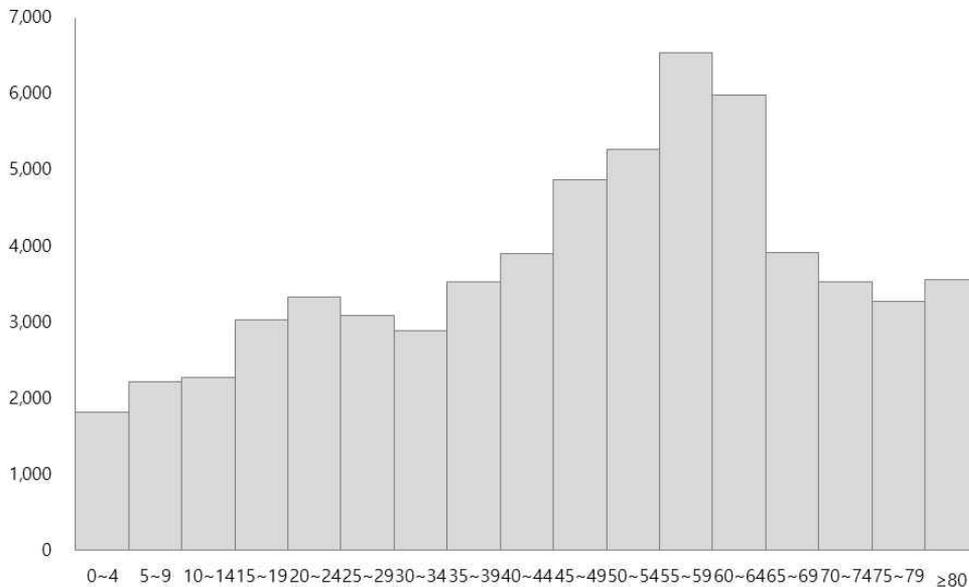
| 구분 | 전체 | 가평읍 | 설악면 | 청평면 | 상면 | 조종면 | 북면 |
|------------|--------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| 세대수 | 29,840 | 8,979 | 4,621 | 7,137 | 2,914 | 4,024 | 2,165 |
| 인구수 | 64,016 | 20,022 | 9,748 | 14,589 | 5,599 | 10,021 | 4,037 |
| | 100.0% | 31.3% | 15.2% | 22.8% | 8.7% | 15.7% | 6.3% |
| 남성 | 32,712 | 10,174 | 4,886 | 7,390 | 2,879 | 5,319 | 2,064 |
| 여성 | 31,304 | 9,848 | 4,862 | 7,199 | 2,720 | 4,702 | 1,973 |
| 65세 고령자 | 14,271 | 4,077 | 2,190 | 3,225 | 1,507 | 2,051 | 1,221 |
| | 100.0% | 28.6% | 15.3% | 22.6% | 26.9% | 20.5% | 30.2% |

자료원 : 가평군청 홈페이지 공시자료(월별 주민등록인구 현황)

□ 가평군 연령대별 인구현황

- 가평군의 연령대별 인구분포를 살펴보면, 55-59세 인구가 전체의 10.4%로 가장 높았으며, 0-4세가 분포가 2.9%로 가장 낮게 나타남

[그림 II-10] 가평군 연령대별 인구 현황(단위 : 명)



자료원 : 가평군청 홈페이지 공시자료(월별 주민등록인구 현황)

- 19세 이하 비율이 전체의 14.8%이고, 20-64세의 비율이 62.5%, 65세 이상 고령자의 비율이 22.7%로 나타남

□ 가평군 토지지목별 현황

- 가평군의 전체 면적은 843,471,683.7㎢로 이 가운데 82% 가량을 차지하는 것은 임야로 692,000,082㎢이고, 다음은 전, 답, 하천, 대지 순으로 나타남

[표 II-3] 연도별 토지지목별 변화 현황

(단위 : 필지, 면적, 2017년말 기준)

| 구분 | 전 | 답 | 임야 | 대지 | 기타 |
|-----|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|
| 합계 | 37,331 | 25,714 | 41,910 | 29,271 | 47,560 |
| | 42,972,643.7 | 25,773,767.5 | 692,000,082.4 | 15,134,296.6 | 67,590,893.3 |
| 가평읍 | 8,737 | 6,418 | 8,101 | 7,320 | 11,399 |
| | 8,980,159.6 | 5,809,547 | 112,309,312.6 | 3,130,976.7 | 14,630,508.4 |
| 설악면 | 8,000 | 7,451 | 7,943 | 5,584 | 9,429 |
| | 8,289,977.1 | 7,862,318.5 | 108,949,038.8 | 3,101,003.3 | 13,373,428.2 |
| 청평면 | 5,487 | 2,852 | 11,490 | 5,589 | 8,857 |
| | 4,645,747 | 2,325,329 | 89,751,004 | 2,803,155.6 | 12,743,411.7 |
| 상면 | 5,037 | 3,475 | 5,909 | 4,082 | 6,251 |
| | 6,161,215 | 3,635,296 | 79,339,798 | 2,362,257 | 9,208,498 |
| 조종면 | 4,498 | 2,692 | 3,201 | 3,540 | 5,326 |
| | 6,070,957 | 2,880,182 | 92,926,806 | 2,025,402 | 9,160,604 |
| 북면 | 5,572 | 2,826 | 5,266 | 3,156 | 6,298 |
| | 8,824,588 | 3,261,095 | 208,724,123 | 1,711,502 | 8,474,443 |

자료원 : 가평군(2018.10.), 가평군정 주요통계 현황

□ 가평군 도로현황

- 전체 도로 608,795m 중 포장된 도로는 536,315m로 전체의 88.1%
- 가평군은 이미 2005년도에 80% 이상의 도로 포장률을 보였고, 2011년 87.2%로 포장률이 크게 확대

[표 II-4] 가평군의 도로망 현황

(단위 : m)

| 구 분 | 노선수 | 2018. 9월 | | | 2018. 10월 | | |
|-------|-----|----------|---------|--------|-----------|---------|--------|
| | | 계 | 포장도 | 비포장도 | 계 | 포장도 | 비포장도 |
| 합계 | | 610,152 | 527,141 | 83,011 | 608,795 | 536,315 | 72,480 |
| 국도 | 3 | 157,120 | 148,520 | 8,600 | 150,500 | 150,500 | - |
| 지방도 | 4 | 117,232 | 97,421 | 19,811 | 122,495 | 104,615 | 17,880 |
| 국지도 | 2 | 18,400 | 11,100 | 7,300 | 18,400 | 11,100 | 7,300 |
| 군도 | 14 | 136,950 | 113,530 | 23,420 | 136,950 | 113,530 | 23,420 |
| 농어촌도로 | 46 | 153,800 | 129,920 | 23,880 | 153,800 | 129,920 | 23,880 |
| 자전거도로 | 15 | 26,650 | 26,650 | - | 26,650 | 26,650 | - |

자료원 : 가평군(2018.10.), 가평군정 주요통계 현황

2. 경제 및 산업적 특성

□ 가평군 경제활동인구 및 사업체 현황

- 가평군 2017년 말 기준 15세 이상 인구 경제활동인구는 42천명으로 전체 인구의 67.3%가 경제활동인구에 해당
- 가평군 내 사업체는 6,316개로 2016년 기준 종사자는 24,347명으로 이중 남성 12,713명, 여성 11,634명으로 나타남

[표 II-5] 가평군 사업체 현황

(단위 : 명, 2016년 기준)

| 구분 | 사업체 수 | 종사자 수 | | |
|-----------------------|-------|--------|--------|--------|
| | | 계 | 남성 | 여성 |
| 전체 | 6,316 | 24,347 | 12,713 | 11,634 |
| 농업, 임업 및 어업 | 2 | 101 | 30 | 71 |
| 광업 | 3 | 116 | 113 | 3 |
| 제조업 | 310 | 1,762 | 993 | 769 |
| 전기·가스·증기 및 수도 | 7 | 199 | 174 | 25 |
| 하수·폐기물·원료재생 및 환경복원업 | 21 | 209 | 189 | 20 |
| 건설업 | 278 | 1,703 | 1,542 | 161 |
| 도매 및 소매업 | 1,107 | 2,690 | 1,431 | 1,259 |
| 운수업 | 226 | 694 | 622 | 72 |
| 숙박 및 음식점업 | 2,783 | 6,950 | 2,765 | 4,185 |
| 판·영상·방송통신 및 정보서비스업 | 26 | 150 | 109 | 41 |
| 금융 및 보험업 | 39 | 414 | 197 | 217 |
| 부동산업 및 임대업 | 188 | 427 | 289 | 138 |
| 전문·과학 및 기술서비스업 | 115 | 470 | 357 | 113 |
| 사업시설관리 및 사업지원서비스업 | 42 | 381 | 273 | 108 |
| 공공행정·국방 및 사회보장 행정 | 29 | 1,162 | 802 | 360 |
| 교육서비스업 | 181 | 1,705 | 622 | 1,083 |
| 보건 및 사회복지 서비스업 | 183 | 2,173 | 535 | 1,638 |
| 예술·스포츠 및 여가관련서비스업 | 248 | 1,905 | 964 | 941 |
| 협·단체, 수리 및 기타 개인 서비스업 | 528 | 1,136 | 706 | 430 |

자료원 : 가평군(2018.6.), 2016년 기준 사업체조사 보고서

- 사업체 중 가장 높은 비중을 차지하는 숙박 및 음식점업
 - 숙박 및 음식점업은 2,783개로 전체 사업체의 44% 이상 차지
 - 도매 및 소매업 사업체가 1,107개, 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업 사업체가 528개 순으로 나타남
- 종사자 수 역시 숙박 및 음식점업이 가장 많은 비중 차지
 - 숙박 및 음식점업 종사자 수가 6,950명으로 가장 많음
 - 도매 및 소매업이 2,690명, 보건 및 사회복지 서비스업이 2,173명, 예술, 스포츠 및 여가관련서비스업이 1,905명, 교육서비스업 1,705명, 건설업 1,703명 순으로 나타남

□ 가평군 농업인구 현황

- 농가는 3,850세대로 전체 29,840세대 중 12.9%에 해당하며, 농업인구는 9,950명으로 전체 인구 가운데 15.3%에 이르는 것으로 나타남

[표 II-6] 가평군의 농업인구 및 농가 현황

(단위 : 명, 각 연도말 기준)

| 연도 | 인구 | | | 가구 | | | 재배면적 | | | |
|------|--------|-------|-----|--------|-------|-----|-------|-------|-------|-----|
| | 총인구 | 농업인 | 비율 | 총세대 | 농가 | 비율 | 계 | 논 | 밭 | 과수 |
| 증감 | 499 | 249 | 1% | 628 | 191 | - | △6 | △247 | 238 | - |
| 2016 | 63,517 | 9,701 | 15% | 29,212 | 3,659 | 13% | 3,186 | 1,079 | 2,110 | 402 |
| 2017 | 64,016 | 9,950 | 16% | 29,840 | 3,850 | 13% | 3,180 | 832 | 2,348 | 402 |

자료원 : 가평군(2018.10.), 가평군정 주요통계 현황

3. 거주 환경적 특성

□ 가평군 주거현황

- 가평군의 총주택 수는 27,046채로 주택보급률이 131.5%에 달함
- 단독주택은 17,302채, 공공주택은 아파트 4,839채, 연립주택 2,662채, 다세대 주택 2,243채로 구성

[표 II-7] 연도별 가평군 주택 유형 변화 현황

(단위 : 채/%, 2016년말 기준)

| 연도 | 총주택수 | | | | | 주택 보급률 |
|------|--------|----------|-------|-------|-----------|-----------|
| | 계 | 단독 주택 | 공공주택 | | | |
| | | | 아파트 | 연립주택 | 다세대 주택 | |
| 2012 | 23,271 | 14,850 | 4,514 | 2,346 | 1,561 | 124.5 |
| 2013 | 24,146 | 15,483 | 4,514 | 2,414 | 1,735 | 127.3 |
| 2014 | 25,341 | 16,175 | 4,821 | 2,449 | 1,896 | 131.5 |
| 2015 | 26,352 | 16,843 | 4,821 | 2,634 | 2,054 | 134.9 |
| 2016 | 27,046 | 17,302 | 4,839 | 2,662 | 2,243 | 131.5 |

자료원 : 가평군(2018.6.), 제57회 가평군 통계연보

- 가평군의 주택보급률은 131.5%로 높은 편이지만, 단독주택의 비중이 높아 주택의 노후화 우려

□ 가평군 교육기관 현황

- 가평군에는 총 41개의 교육기관이 있으며, 유치원 16개, 3개의 분교 포함 하여 초등학교 16개 중학교 6개, 일반계고등학교 4개과 특목고 1개 운영

[표 II-8] 가평군 학교현황

(단위 : 개/명, 2017년 4월 기준)

| 구분 | 학교수 | 학생수 | | | 교직원 수 | 교원1인당 학생수 |
|------------------|-------|-------|-------|-------|----------|--------------|
| | | 계 | 남 | 여 | | |
| 계 | 41(3) | 6,554 | 3,429 | 3,125 | 713 | 11 |
| 유치원 | 16 | 374 | 183 | 191 | 40 | 10 |
| 초등학교 | 13(3) | 2,651 | 1,390 | 1,261 | 307 | 11 |
| 중학교(국공립) | 5 | 1,313 | 720 | 593 | 126 | 12 |
| 중학교(사립) | 1 | 315 | 121 | 194 | 22 | 19 |
| 일반계 고등학교(국공립) | 4 | 1,522 | 836 | 686 | 165 | 10 |
| 특수목적 고등학교 | 1 | 304 | 134 | 170 | 31 | 11 |
| 전문대학 | - | - | - | - | - | - |
| 대학교 | - | - | - | - | - | - |
| 대학원 | 1 | 75 | 45 | 30 | 22 | 15 |
| 기타학교 | - | - | - | - | - | - |

자료원 : 가평군(2018.6.), 제57회 가평군 통계연보

- 학생 수는 총 6,554명이고 남학생 3,429명, 여학생 3,125명으로 구성되어 있고, 교직원수는 713명, 교원 1인당 학생 수는 11명 내외

□ 가평군 의료기관 현황

- 가평군에는 60개의 병원이 있으며, 721개의 병상이 있음
- 종합병원이나 보건의료원은 한 곳도 설치되어 있지 않음

[표 II-9] 가평군 의료기관 현황

(단위 : 개, 2016년 기준)

| 구분 | 전체 | 가평읍 | 설악면 | 청평면 | 상면 | 조종면 | 북면 |
|-------------|----|-----|-----|-----|----|-----|----|
| 병원수 | 60 | 22 | 11 | 14 | 1 | 11 | 1 |
| 병원 | 3 | - | 1 | 1 | - | 1 | - |
| 의원 | 22 | 9 | 3 | 6 | - | 3 | 1 |
| 요원병원 | 1 | - | - | - | 1 | - | - |
| 치과 병(의)원 | 17 | 8 | 3 | 3 | - | 3 | - |
| 한방병원 | 2 | - | 1 | 1 | - | - | - |
| 한의원 | 15 | 5 | 3 | 3 | - | 4 | - |
| 보건소 | 1 | 1 | - | - | - | - | - |
| 보건지소 | 5 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 보건 진료소 | 15 | 2 | 4 | 2 | 3 | 1 | 3 |

자료원 : 가평군(2018.6.), 제57회 가평군 통계연보

- 가평군에서 공공의료 서비스를 받을 수 있는 곳은 1개 보건소, 5개 보건지소, 15개의 보건진료소로 33명의 의료진이 있으며, 보건지소에는 14명, 보건진료소에는 15명이 배치되어 있음
(타 지자체 대비 데이터 비교 분석, 질병통계 등 추후보완)

□ 가평군 여가시설 현황

- 문화시설 중 도서관 현황을 살펴보면, 가평군에는 총 4개의 군립도서관이 있으며, 좌석수는 600석 이상이 확보
- 2018년 가평군립중앙도서관이 개관, 2012년에 개관한 청평도서관과 함께 주민의 이용 편의와 활용의 다양성이 확대된 측면이 있음

[표 II-10] 가평군 도서관 시설 현황

(단위 : 개/명, 2016년 기준)

| 연도 | 도서관수 | 좌석수 | 자료수 | 도서관 방문객수 | 자료실 이용자수 | 연간대출 책수 |
|---------------|------|-----|---------|-------------|-------------|------------|
| 2010 | 3 | 540 | 249,678 | 311,532 | (미집계) | 215,377 |
| 2011 | 2 | 302 | 227,078 | 265,652 | (미집계) | 118,518 |
| 2012 | 4 | 606 | 292,695 | 463,708 | (미집계) | 212,762 |
| 2013 | 4 | 606 | 304,893 | 453,589 | (미집계) | 210,423 |
| 2014 | 4 | 594 | 321,892 | 428,792 | 199,396 | 252,668 |
| 2015 | 4 | 606 | 339,634 | 404,185 | 203,380 | 222,124 |
| 2016 | 4 | 606 | 358,169 | 360,854 | 202,022 | 240,131 |
| 가평군립 중앙도서관 | 1 | 152 | 148,606 | 126,759 | 54,303 | 81,909 |
| 가평군립 조종도서관 | 1 | 150 | 78,472 | 47,024 | 43,246 | 46,605 |
| 가평군립 설악도서관 | 1 | 97 | 71,785 | 55,277 | 35,051 | 42,195 |
| 가평군립 청평도서관 | 1 | 207 | 59,306 | 131,794 | 69,422 | 69,422 |

자료원 : 가평군(2018.6.), 제57회 가평군 통계연보

□ 가평군 관광 현황

- 가평군은 관광지 이용객 수를 집계한 결과 2017년 기준 5,689,444명의 관광객이 방문한 것으로 나타남
- 2012년 이후 매년 관광객은 증가하는 추세이고, 유료관광지의 방문객과 외국인 관광객의 증가
- 전체 관광객의 50%가 남이섬에 집중되고 있어 대체 관광자원의 개발이 시급한 상황

[표 II-11] 가평군 관광지 방문객수

(단위 : 명, 2017년 기준)

| 구분 | 2017년 | 비중(%) | 2018.10월 | 비중(%) |
|------------|------------------|--------------|----------------|--------------|
| 합계 | 5,689,444 | 100.0% | 810,693 | 100.0% |
| 자라섬캠핑장 | 533,250 | 9.4% | 95,837 | 11.8% |
| 연인산다목적캠핑장 | 55,135 | 1.0% | 8,355 | 1.0% |
| 호명호수공원 | 104,639 | 1.8% | 26,271 | 3.2% |
| 이화원 | 32,477 | 0.6% | 2,308 | 0.3% |
| 칼봉산자연휴양림 | 29,836 | 0.5% | 2,349 | 0.3% |
| 산장관광지 | 42,383 | 0.7% | 3,459 | 0.4% |
| 남이섬 | 2,842,525 | 50.0% | 461,755 | 57.0% |
| 쁘띠프랑스 | 902,358 | 15.9% | 87,173 | 10.8% |
| 아침고요수목원 | 1,146,841 | 20.2% | 123,186 | 15.2% |

자료원 : 가평군(2018.10.), 가평군정 주요통계 현황

4. 규제 환경적 특성

□ 가평군에 대한 규제 현황

- 1973년 팔당호 완공 이래 상수원 보호 명목으로 개발제한 조항 지속 증가

[표 II-12] 가평군에 대한 규제이력 변천

| 시기 | 규제 항목 | 주요 규제 내용 | 근거 법령 |
|----------------------|------------------|---|---------------------------|
| 1973.11. | 팔당호 완공 | • 발전과 용수공급을 목적으로 인공호수 조성 | |
| 1975.7. | 팔당 상수원 보호구역 | • 팔당댐 상류지역 상수원보호구역 지정 | 수도법, 상수원 관리규칙 |
| 1984.7. | 자연보전 권역 | • 택지·공업용지·관광지등의 조성행위 제한 • 학교, 청사, 연수시설, 업무용 건축물 등 신·증설 제한 | 수도권정비 계획법 |
| 1990.4. (2008.3) | 배출시설설치 허가제한지역 | • 취수시설이 있는 상수원보호구역 및 특별대책지역 등 특정수질 유해물질 배출시설 설치 제한 | 수질및수생태계 보전에관한법률 |
| 1990.7. (2008.3.) | 수질보전특별 대책 지역 | • 수질에 미치는 영향을 고려해 I 권역, II 권역 지정(법 22조) | 환경정책기본법 (환경보전법) |
| 1991.6. | 개별공장 입지제한 | • 상수원보호구역, 광역상수원보호구역으로부터 상류 20km 이내 지역 개별공장입지 지정승인 금지 | 산업입지 및 개발 법률 |
| 1994.1. | 공장신·증설 및 업종변경 제한 | • 건축면적 500㎡ 이상 공장 신·증설·업종 변경 시 시장·군수 승인 | 산업집적활성화·공장설립 법률 |
| 1995.2. | 골프장 입지 규제 | • 광역상수원보호구역의 상류 20km이내 지역 및 특별대책지역 내 설치 금지 | 체육시설설치이용 법률 |
| 1999.9. | 한강수계 수변구역지정 | • 하천·호소 경계로부터 특별대책지역은 1km 이내, 그 밖의 지역은 0.5km 이내인 지역 지정 • 149,682km ² ⇒ 148,588km ² (해제면적 :1,094km ²) | 한강수계 상수원 수질개선및주민 지원등에관한법률 |
| 1994.1. | 개별공장입지 규제 개선 | • 상수원 보호구역 상류 20km, 지방상수원 10km, 취수장 15km 이내 입지 금지 ⇒ 취수지점 7km이내 입지 개선 | 산업입지 개발에 관한 통합지침 (개정) |
| 1994.1. | 자연보전권역 내 규제 개선 | • 오염총량제 시행 지역 : 공장의 신·증설 허용 (기존 1,000㎡이하 → 면적 규모 폐지) • 오염총량제 미시행 지역 | 산업집적활성화·공장설립 법률 (시행령) |

| 시기 | 규제 항목 | 주요 규제 내용 | 근거 법령 |
|----------|-------------------|--|--------------------------------------|
| 1984.7. | 자연보전권역 내 규제 개선 | <ul style="list-style-type: none"> 오염총량제 : 수도권정비위원회 심의 후 허용 <ul style="list-style-type: none"> - 10만㎡ 이상 도시개발사업, 3만㎡ 이상 관광지 조성 - 업무·판매·복합용 건물 등 대규모 건축물 한강수계와 무관한 일부 자연보전권역(8.34km²) (⇒ 성장관리권역 조정) | 수도권정비계획법 시행령 개정 |
| 2009.12. | 수질오염총량 임의제 시행 | <ul style="list-style-type: none"> 가평군 수질오염총량관리계획 승인 및 임의제 시행 | 한강수계 상수원 수질개선및주민지원등에관한법률 |
| 1984.7. | 자연보전권역 내 규제 개선 | <ul style="list-style-type: none"> 오염총량제 시행지역 3만㎡ 이상 연수시설 신·증축 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 정비위원회 심의 후 허용 | 수도권정비계획법 시행령 개정 |
| 2013.6. | 한강수계수질 오염 총량제 의무제 | <ul style="list-style-type: none"> 경기도 수질오염총량기본계획 승인에 따른 의무제 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 서울·인천 일부, 경기 26개 시·군 | 한강수계 상수원 수질개선및주민지원등에관한법률 |
| 2013.6. | 특별대책지역 내 규제 개선 | <ul style="list-style-type: none"> 오염총량제 시행지역 : 오수배출시설 입지기준 (거주지제한, 토지분할시점 등) 미적용 <ul style="list-style-type: none"> ※ 수변구역 제외 | 팔당·대청호상수원 수질보전특별대책 지역지정 및 특별 종합대책 개정 |

○ 가평군 전체가 중복 규제로 인해 개발에 제한

[표 II-13] 가평군 규제(면적) 현황

| 구분 | 가평군 | 자연보전권역 | 특별대책지역 | 수변구역 | 군사시설 보호구역 |
|----------------------|-----------------|-----------------|-------------------|------------------|-----------------|
| 면적(km ²) | 843.6 (100%) | 843.6 (100%) | 190.91 (22.6%) | 26.248 (3.1%) | 27.23 (3.2%) |
| 관련법 | - | 수도권정비 계획법 | 환경정책 기본법 | 한강수계법 | 군사시설 보호법 |

□ 주요 규제 현황

- 자연보전권역(수도권정비계획법 제6조 및 제9조)
 - 4년제대학, 연수시설, 판매용건축물(15,000㎡이상), 업무용건축물(25,000㎡ 이상), 공공청사 설치, 공장총량 적용, 택지·관광지·공업용지 면적 규제
 - 공업지역은 3만~6만㎡ 심의 후 허용, 공장은 연면적 500㎡이상의 경우 총량으로 규제
 - 자연보전권역 중 오염총량관리계획을 수립·시행하는 경우, 관광지 조성 사업, 대규모 건축물, 도시 및 지역종합개발사업 규제 완화
- 팔당상수원 수질보전 특별대책지역(환경정책기본법 제38조)
 - 팔당호 수질보전을 위해 특별대책지역 I·II 권역으로 지정·고시(환경부장관)하여 일정규모 이상 건축물 등 오염원의 입지를 규제
 - 오수배출시설의 경우 수질오염총량 시행지역은 입지 규제 미적용(수변구역제외)
- 수변구역(한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률 제4조 및 제5조)
 - 한강수계의 수질보전을 위해 팔당호, 남한강, 북한강, 경안천 일부구간 양안(특별대책지역 1km, 그 외 지역 500m)을 지정·고시 (면적 148.6km²)
 - ※ 단, 상수원보호구역, 개발제한구역, 군사시설보호구역 및 기 개발지 (도시지역, 하수처리구역, 자연부락 등)는 제외
 - 폐수배출시설, 음식점, (관광)숙박업, 목욕장업, 축사, 공동주택 금지
 - ※ 단, 음식점, 숙박업, 목욕장업, 공동주택은 BOD 10ppm 이하 가능
- 자연보전권역(산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률 제13조 및 제20조)
 - 공장의 설치를 원칙적으로 금지하고 대기업 신·증설 금지
 - ※ 단, 산업단지 내 대기업의 첨단공장 등은 1천㎡이내 신·증설 허용, 산업단지 외 대기업·중소기업은 1천~3천㎡이내 공장 신·증설 허용
- 군사시설보호구역(군사시설보호법 제9조)
 - 주택 등 구조물의 신·증축, 토지형질변경 등을 원칙적 금지하고, 관할 군부대장 등이 군사 활동에 지장이 없다고 인정하는 경우 허용

제2장 주민의식조사 결과 분석

제1절 설문조사 개요

□ 조사기간 : 2018년 4월 23일 ~ 5월 2일(10일간)

□ 조사대상 : 관내 주민 및 관광객

- 관내 주민 : 2018년 2월 기준 주민등록상 거주 읍면주민(126개리 선정) 및 공무원 현원 대상
- 관광객 : 관내 유명관광지 및 교통거점 이용객(거점별 100명)
- 176명의 조사원을 통해 설문조사지 1,800부를 배포해 1,687부를 회수

| 구분 | | 대상(부) | 조사원(명) | 회수현황(부) |
|-------------|-----------|-------|-------------------|---------|
| 관내 주민 및 공무원 | | 700 | 126(이장) 28(서무) | 594 |
| 관광객 | 자라섬캠핑장 | 100 | 2 | 100 |
| | 가평레일바이크 | 100 | 2 | 100 |
| | 가평역 | 100 | 2 | 100 |
| | 호명호수 | 100 | 2 | 100 |
| | 쁘띠프랑스 | 100 | 2 | 100 |
| | 청평역 | 100 | 2 | 100 |
| | 산장관광지 | 100 | 2 | 100 |
| | 아침고요원예수목원 | 100 | 2 | 100 |
| | 연인산캠핑장 | 100 | 2 | 100 |
| | 이화원 | 100 | 2 | 100 |
| | 관광지 순환버스 | 100 | 2 | 93 |
| 계 | | 1,800 | 176 | 1,687 |

□ 조사방법 : 간접 및 직접 조사

- 간접조사 : 관내 주민(공무원 포함)을 대상으로 설문지 배포 후 회수 방식
- 직접조사 : 별도 채용된 조사원이 개별 관광지에서 직접 조사

□ 설문조사 결과 신뢰도

- 관내 주민(공무원) 총인원은 2018년 현재(4월) 기준으로 외국인을 제외한 가평군 주민등록 통계 인원 수 기준
- 관광객 총인원은 2015 통계연보 기준 연간 방문 관광객 수 기준

| 구분 | 관내 주민(공무원 포함) | 관광객 |
|------------|---------------|-----------|
| 총인원(명) | 63,888 | 3,753,634 |
| 설문응답 인원(명) | 594 | 1,093 |
| 신뢰도 | 95% | 95% |
| 표본오차 | ±4.3% | ±3.3% |

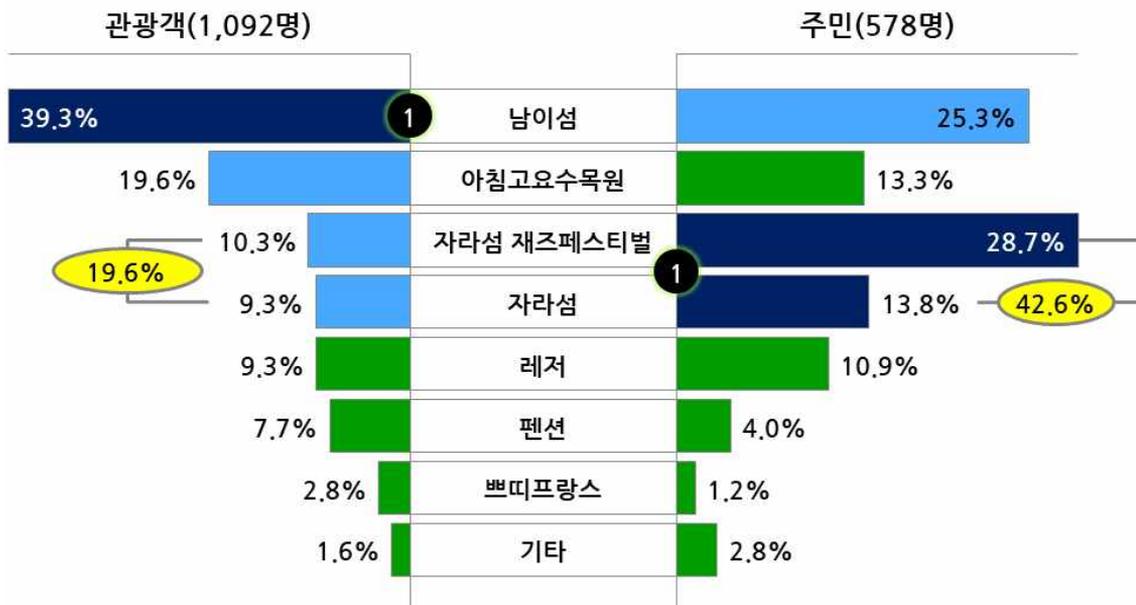
제2절 설문조사 결과분석

1. 가평의 미래상

□ 가평의 대표적 이미지

- (대표 이미지) 관광객은 가평을 대표하는 이미지로 남이섬을 꼽고 있으나, 남이섬 외 관광자원은 관광객들에게 상대적으로 이미지 형성이 미진한 상황

[그림 II-11] 관광객과 주민이 생각하는 가평군의 대표적 이미지

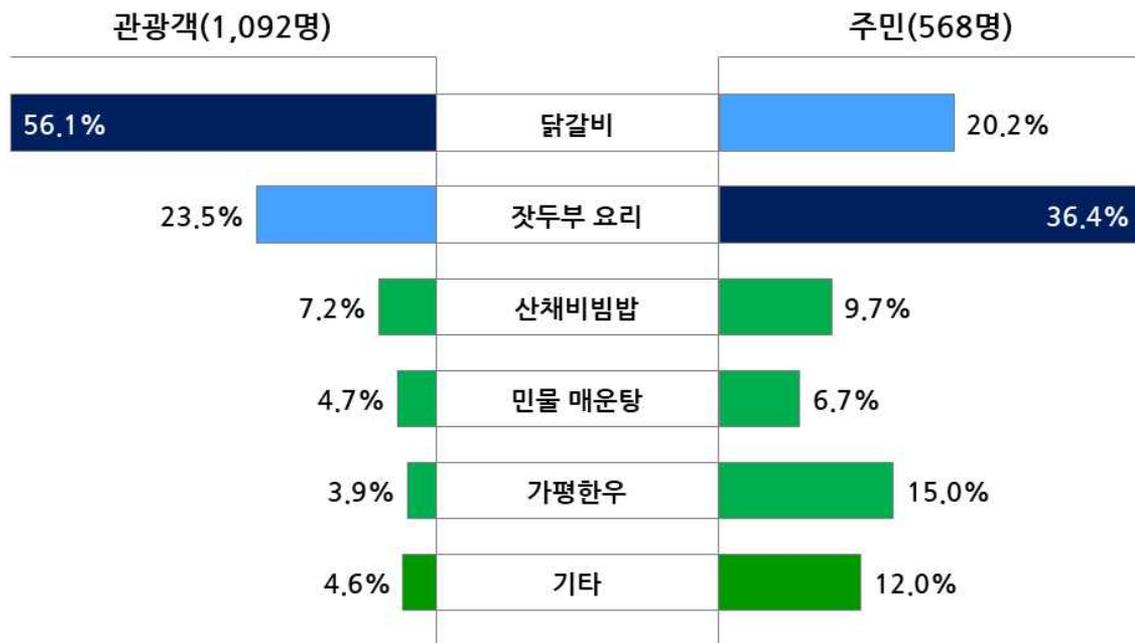


- (시사점) 남이섬 외 관광자원 개발을 위한 다각적 노력이 필요한 상황이며, 단기에는 자라섬에 대한 관광객 대상 마케팅 활동 강화가 요구

□ 가평의 지역 대표음식

- 관광객의 56.1%가 가평 지역을 대표하는 지역대표음식이 닭갈비라고 인식
- 관광객의 경우 2순위로 선택한 잣두부 요리가 1순위인 닭갈비의 절반 수준에 불과
- 지역주민은 가평 지역을 대표하는 음식으로 잣두부요리를 1순위로 꼽고 있으나, 과반수(50%) 이상이 동의하는 지역대표음식이 부재한 상황

[그림 II-12] 관광객과 주민이 생각하는 가평군의 지역대표음식

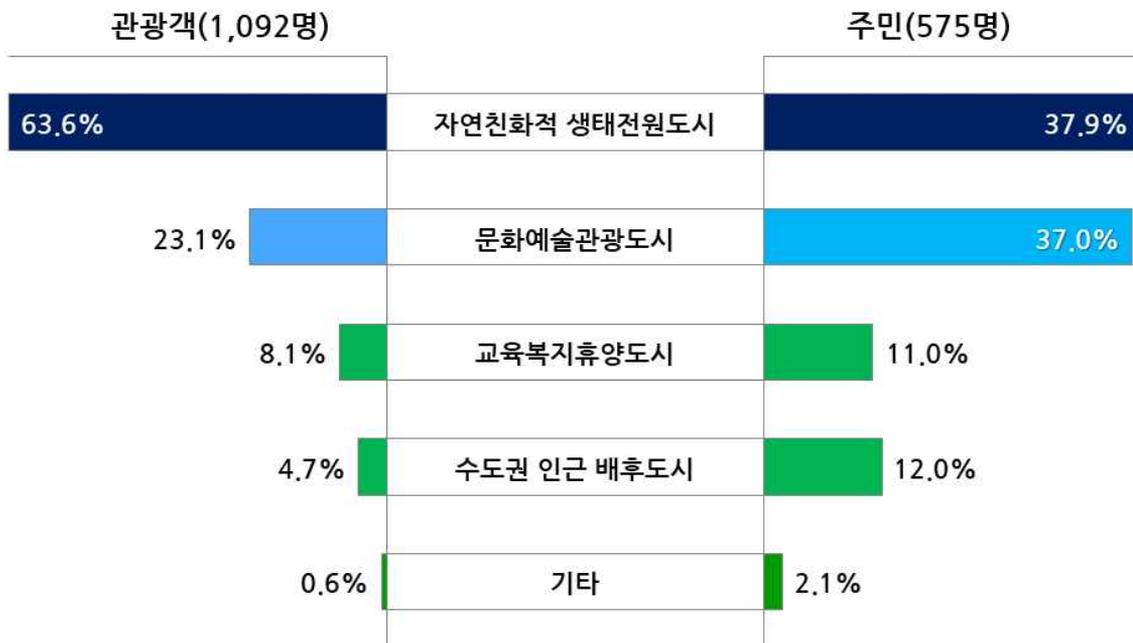


- (시사점) 타 지역의 대표음식으로 인식되고 있는 닭갈비와 차별화된 가평 지역의 특성을 반영한 대표음식 개발이 요구되며, 잣두부 요리 등에 대한 홍보 지원 필요

□ 가평의 미래상

- 관광객의 경우 63.6%가 가평의 바람직한 미래상을 자연친화적 생태전원 도시로 인식
- 주민의 경우 가평의 바람직한 미래상에 대해 자연친화적 생태전원도시와 문화예술관광도시에 대한 선호도가 유사한 수준으로 나타남

[그림 11-13] 관광객과 주민이 생각하는 가평군의 미래상

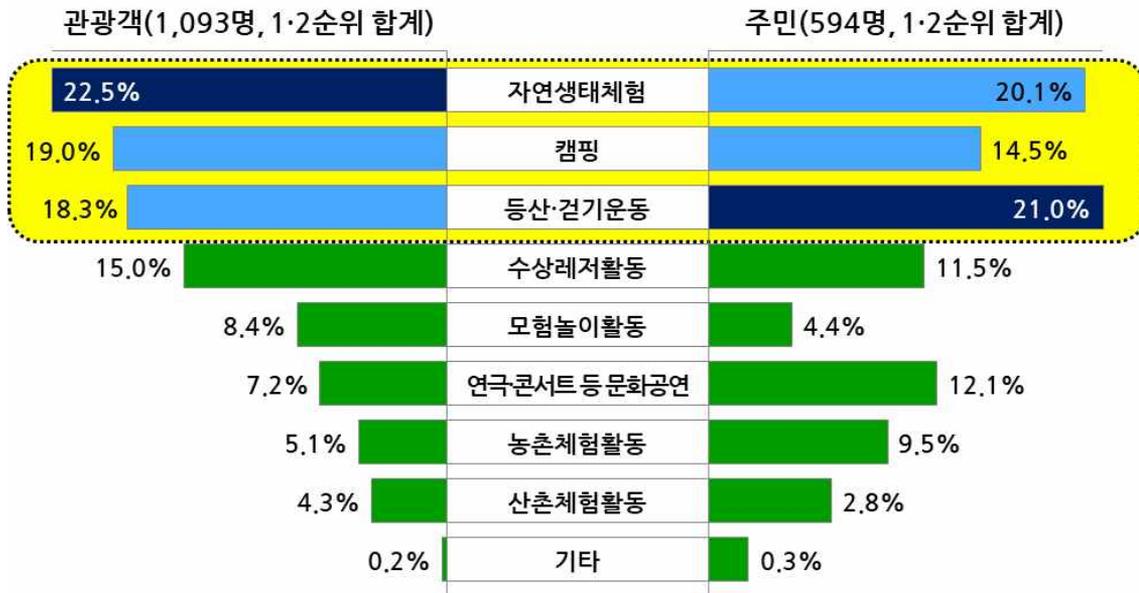


- (시사점) 가평군에 대한 다양한 규제 여건과 관광객이 생각하는 가평의 바람직한 미래상을 감안할 때 자연친화적 생태전원도시를 중요한 개발의 방향 내지 우선순위로 설정할 필요

□ 육성 대상 문화관광 프로그램

- 관광객의 경우 가평군이 중점적으로 육성해야 할 문화관광 프로그램으로 자연생태체험, 캠핑, 등산·걷기운동을 선정
- 주민의 경우도 선호의 수준에서 차이가 있으나 중점적으로 육성해야 할 프로그램으로 등산·걷기운동, 자연생태체험, 캠핑을 선정
- 관광객과 주민이 공통적으로 가평의 바람직한 미래상으로 생각했던 자연친화적 생태전원도시와 관련된 프로그램에 우선순위를 부여

[그림 11-14] 관광객과 주민이 생각하는 육성 대상 문화관광 프로그램

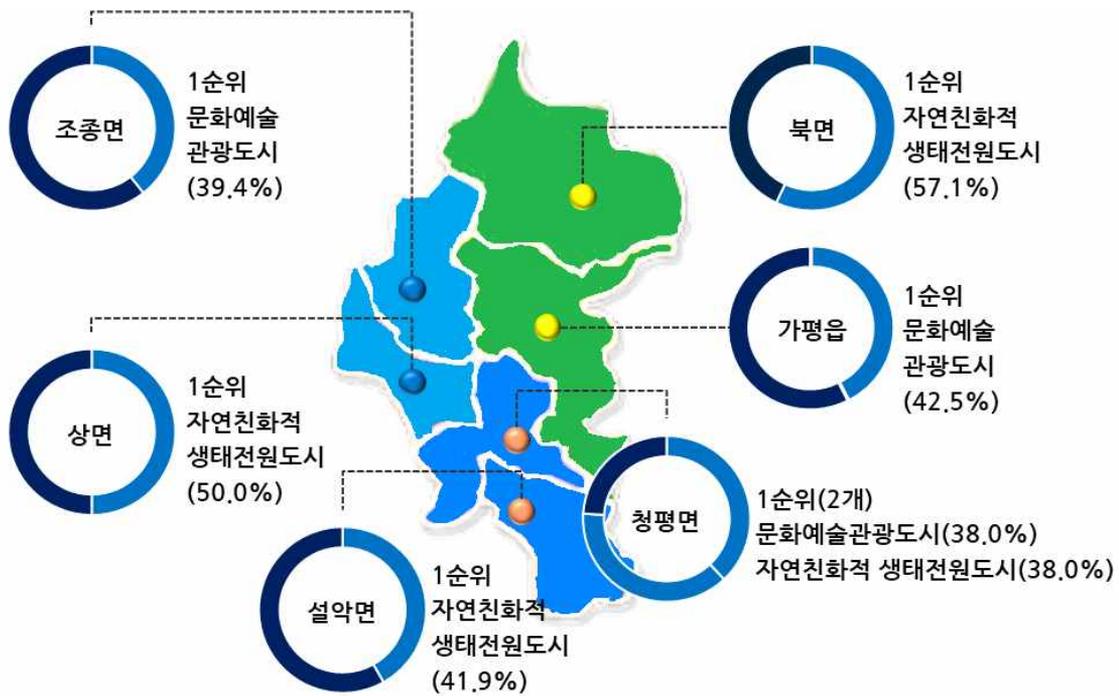


- (시사점) 가평의 바람직한 미래상과 연계해 자연친화적 체험형 프로그램 개발에 비중을 둘 필요

□ 지역별 인식 차이 고려

- 가평의 바람직한 미래상에서 대해 설문응답 주민이 거주하는 지역에 따라 차이가 발생
- [그림 II-15]에 자연친화적 생태전원도시와 문화예술관광도시에 대한 선호도가 유사하게 나타났으나, 응답자의 거주지에 따라서는 차이가 발생

[그림 II-15] 거주지에 따른 주민 간 인식 차이

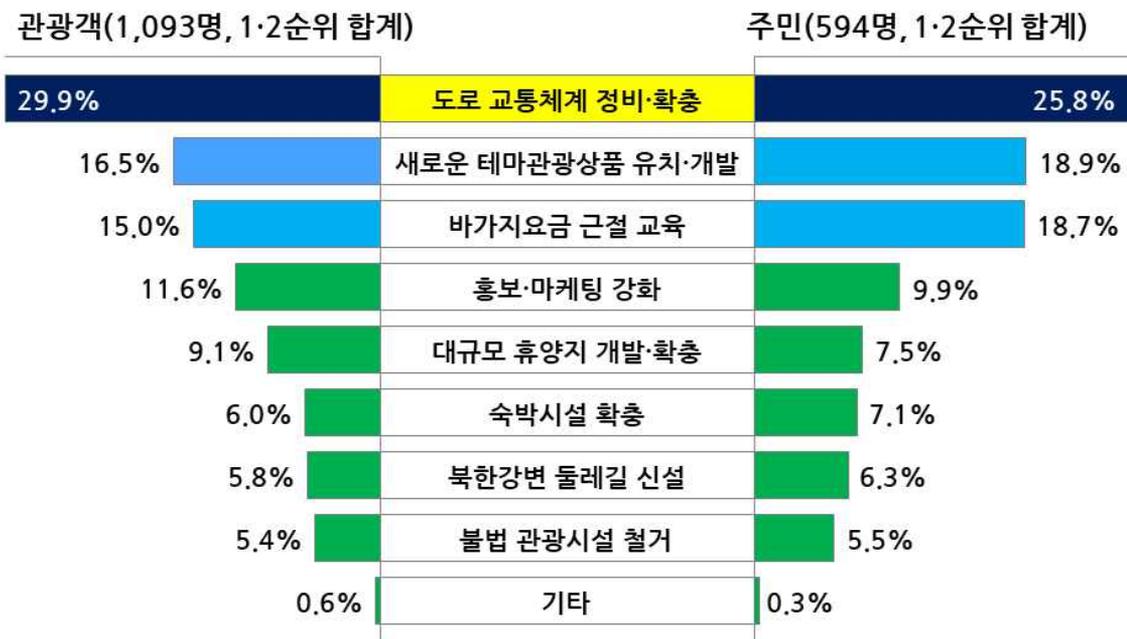


- (시사점) 북면·상면·설악면은 자연친화적 생태전원도시에 대한 선호가 높게 나타난 반면, 가평읍·조종면의 경우는 문화예술관광도시에 대한 선호도가 높게 나타나 지역별 선호를 반영한 개발 방향 설정이 요구

□ 관광 명소 도약을 위한 과제

- 자연친화적 생태전원도시 이미지를 토대로 관광 명소가 되기 위해 가평이 우선적으로 해결해야 할 과제에 대해 관광객과 주민이 생각하는 우선순위가 유사하게 나타남
- 관광객과 주민이 모두 가평이 관광 명소로 도약하기 위해서는 도로 교통 체계의 정비·확충이 가장 우선적으로 해결해야 할 과제로 인식

[그림 II-16] 관광 명소 도약을 위해 해결해야 할 우선과제



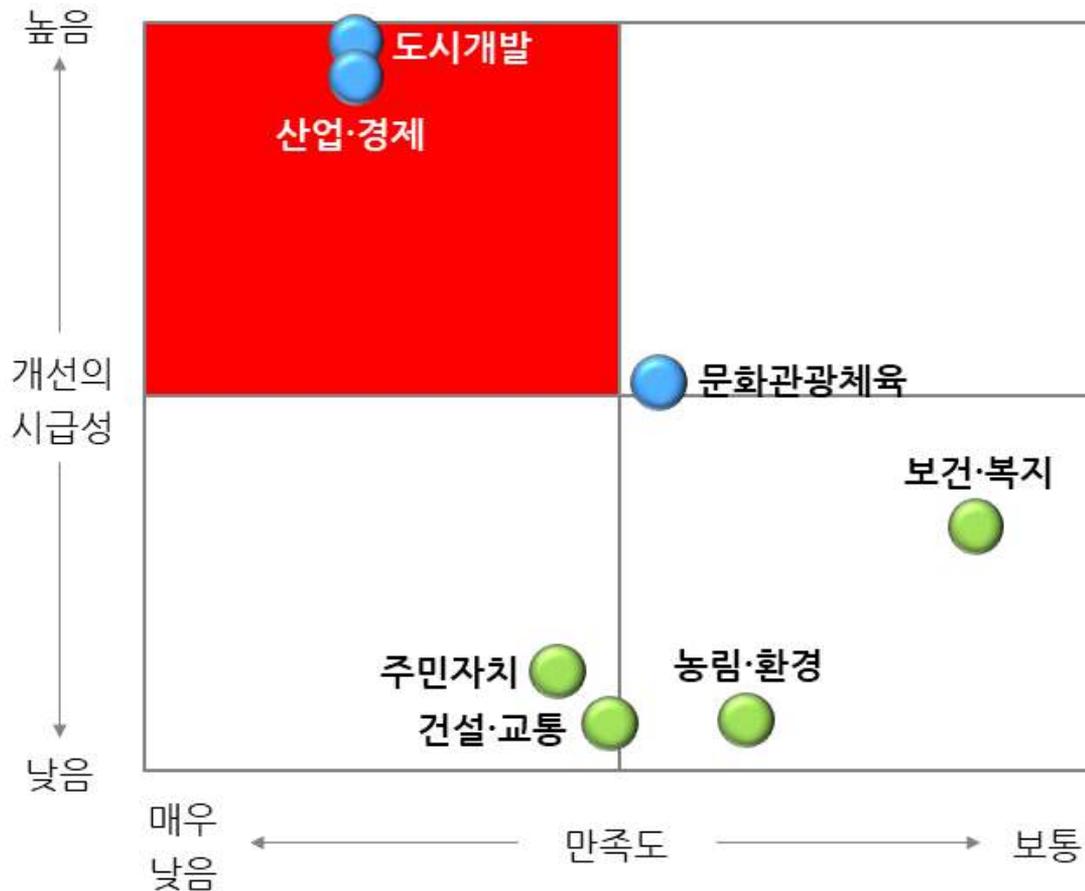
- (시사점) 중점 육성할 관광지를 중심으로 도로 교통체계를 정비·확충하기 위한 방안을 마련할 필요

2. 분야별 주민인식 및 향후 개선방향

□ 분야별 과제 선정 시 우선고려 사항

- 장기발전계획 수립을 위해 구성된 7개 분야에 대한 군정 분야별 만족도와 향후 개선의 시급성을 조사한 결과 도시개발 및 산업·경제 분야가 중요
- 도시개발 및 산업·경제 관련 과제 발굴과 로드맵 제시에 대해 주민들의 기대가 타 분야에 비해 높게 나타난 결과로 판단

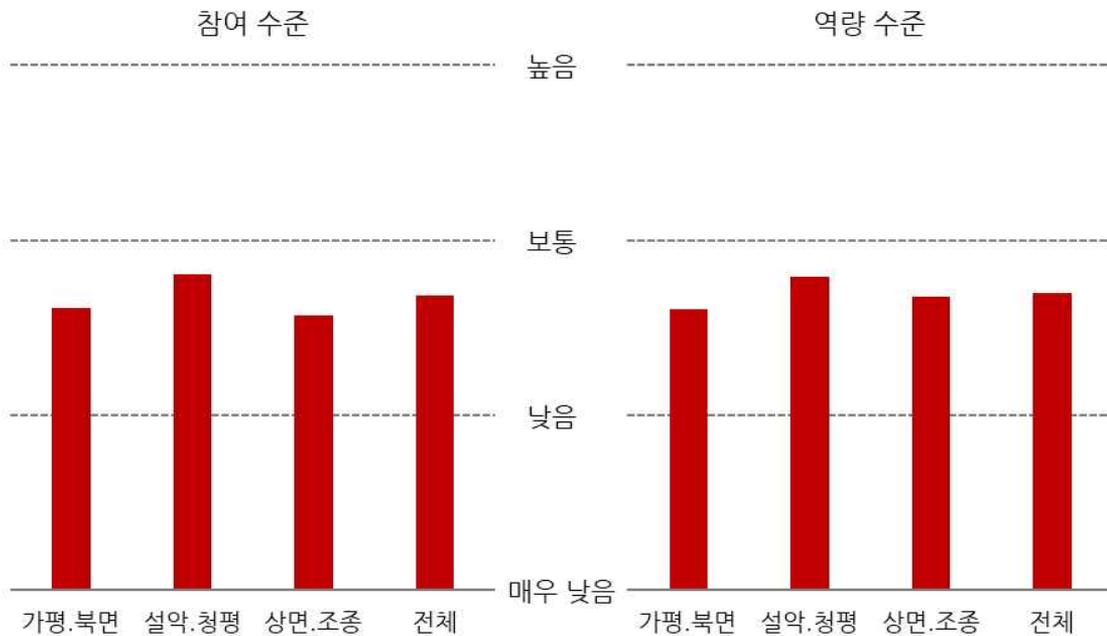
[그림 II-17] 분야별 주민 만족도 및 개선의 시급성



□ 주민자치·역량 분야

- 설문조사 결과 주민의 참여 및 역량 수준에 대한 만족도가 지역에 상관 없이 공통적으로 낮게 나타남
- 참여 수준이 낮다고 인식할수록 역량 수준에 대한 만족도가 낮게 나타나 응답자 대부분이 주민참여 확대가 필요하다고 판단

[그림 II-18] 주민의 참여 및 역량 수준에 대한 만족도

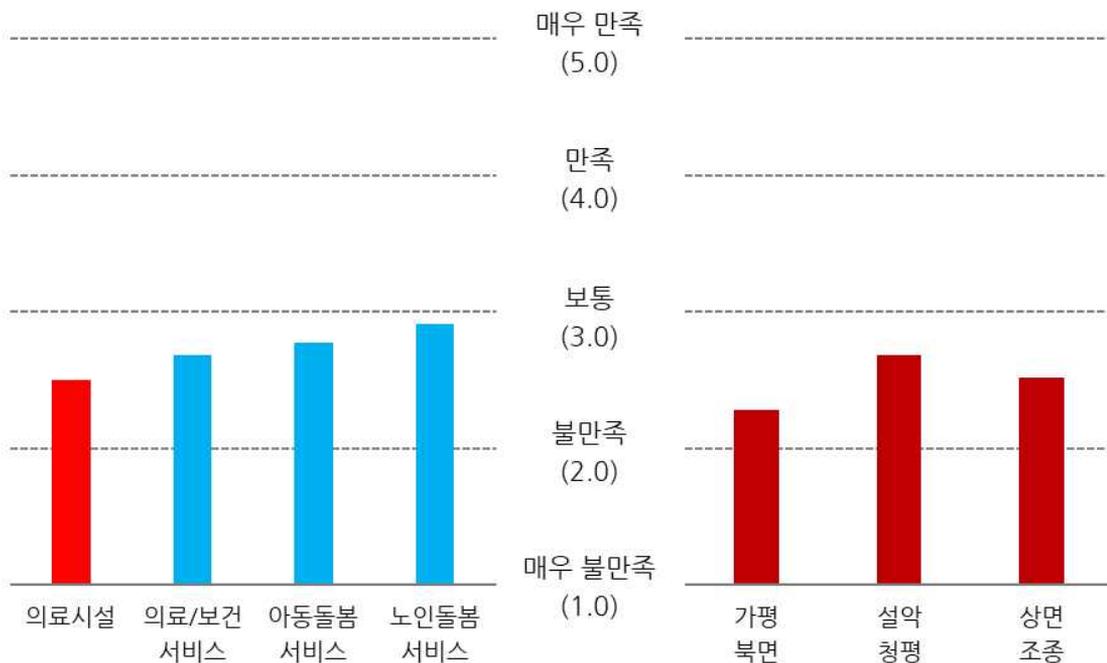


- (시사점) 군정에 대한 주민참여 수준을 제고하기 위한 프로그램 발굴을 우선적으로 추진해 주민이 주도해 군정을 수행할 수 있는 자치역량을 단계적으로 강화할 필요

□ 보건·복지 분야

- 보건·복지 분야에 대한 만족도를 조사한 결과 전 분야에서 낮은 만족도를 보였으며, 특히 의료시설에 대한 만족도가 낮게 나타남
- 거주지별 특성을 분석한 결과 가평읍과 북면이 의료시설에 대한 만족도가 가장 낮은 것으로 나타남

[그림 II-19] 보건·복지 분야별 만족도

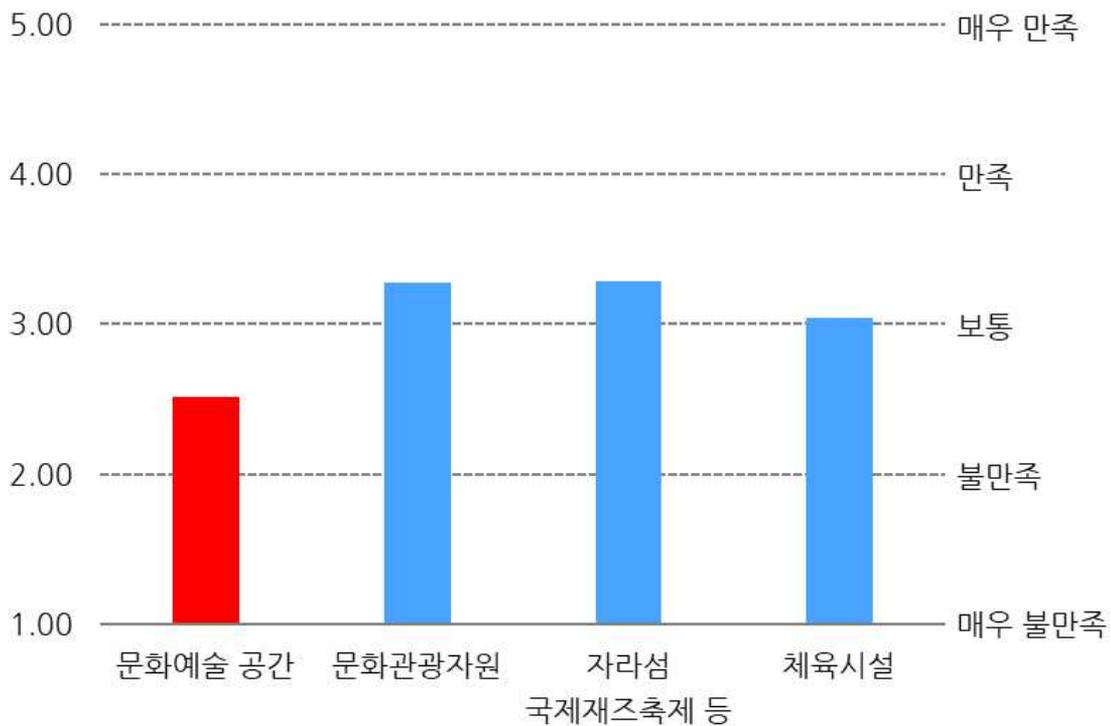


- (시사점) 보건·복지 분야에서는 주민의 수요가 가장 높은 의료시설 확충에 우선순위를 부여할 필요

□ 문화·관광·체육 분야

- 문화·관광·체육 분야에 대한 만족도를 조사한 결과 주민이 이용할 수 있는 문화예술 공간이 부족한 것으로 나타남
- 가평군이 보유한 문화관광자원, 체육시설, 자라섬 국제재즈축제 등 외부 관광객을 위한 공간과 시설은 만족스러운 반면, 주민이 문화예술을 향유할 수 있는 공간과 시설이 부족해 개선이 필요한 것으로 나타남

[그림 11-20] 문화·관광·체육 분야별 만족도

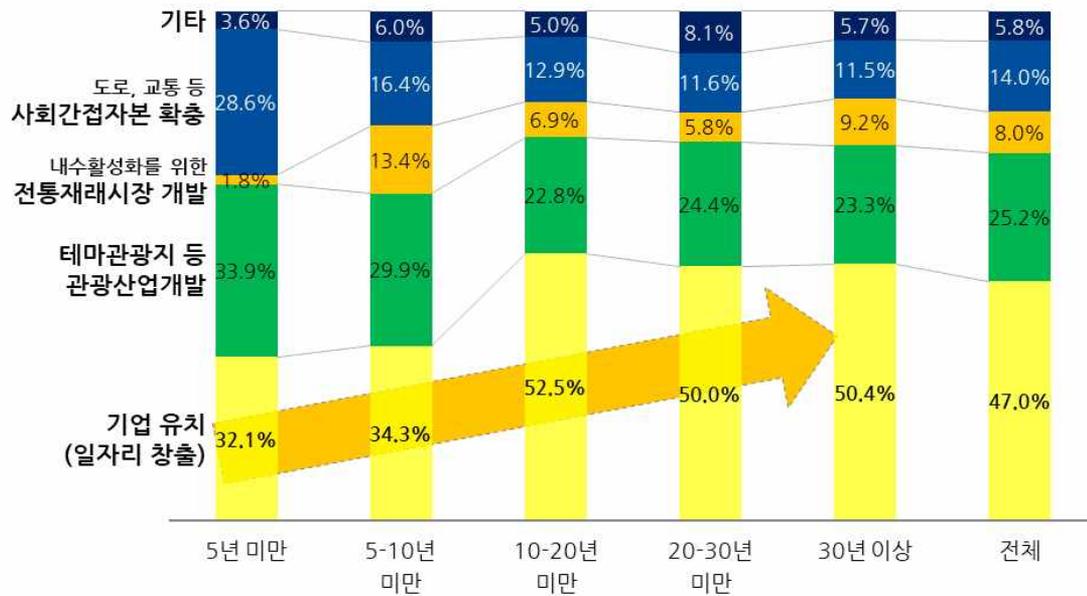


- (시사점) 문화·관광·체육 분야에서는 관광객 유치에 위한 방안과 구분하여 지역주민을 위해 공간과 시설의 개발을 통해 문화예술을 향유할 수 있는 기회를 확대할 필요

□ 산업·경제 분야

- 전체 응답자의 47.0%가 기업 유치를 산업·경제 분야에서 가장 우선순위를 두어야 할 과제로 인식
- 가평에 거주한 기간이 오래될수록 관광지 내지 관광업을 개발하는 것보다 기업 유치가 산업·경제 분야 활력도를 제고하는데 효과적이라 판단

[그림 II-21] 산업·경제 분야에 대한 기대

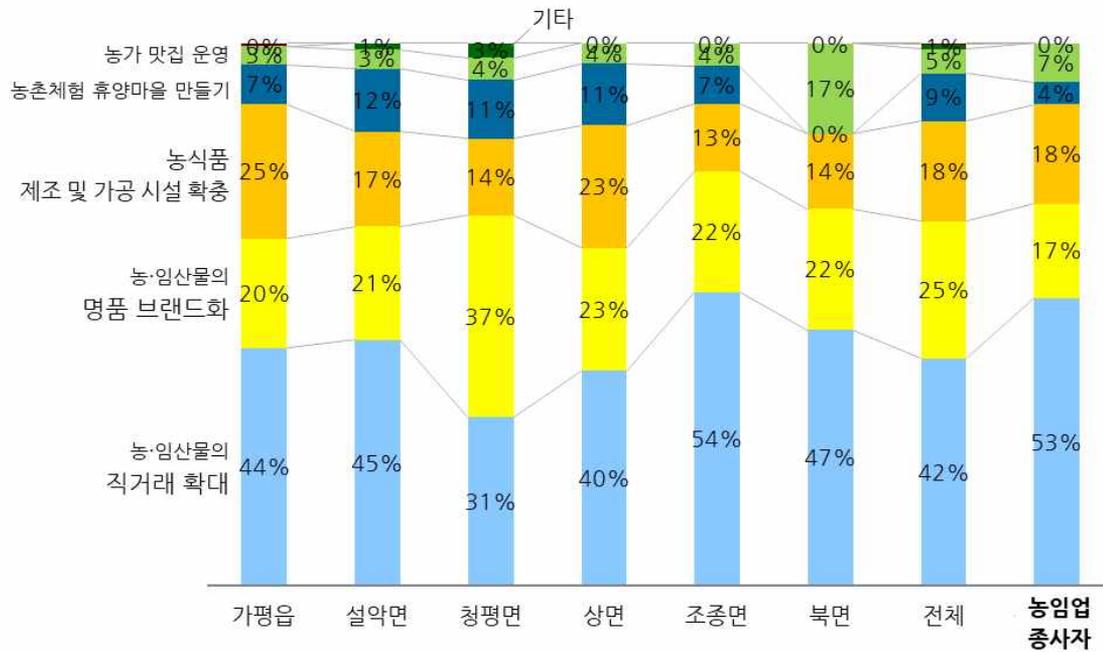


- (시사점) 주민 일자리 창출 및 정주인구 확대를 위해 기업 유치를 적극 추진할 필요가 있음

□ 농림·환경 분야

- 응답자의 거주지에 따라 다소 차이가 있었으나 전체 주민의 35%, 농업인 주민의 49%가 농가소득 감소를 가장 큰 문제로 인식
- 거주지에 따라 차이가 있으나 농가소득 증대를 위해 농·임산물의 직거래 확대를 지원하는데 우선순위를 두어야 한다는 인식이 가장 높게 나타남

[그림 II-22] 농가소득 증대를 위한 과제의 우선순위

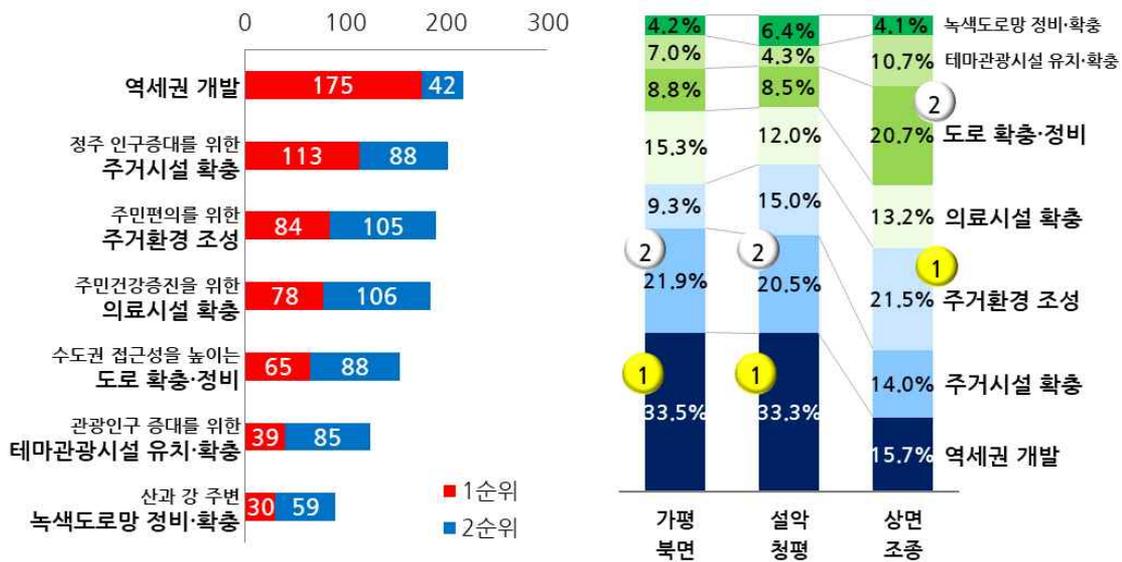


- (시사점) 농가소득 증대를 위한 방안 설계 시 농림업에 종사하는 주민의 수요에 맞추어 직거래 확대를 위한 방안의 마련에 우선순위를 부여하여 과제 발굴을 추진할 필요

□ 도시개발 분야

- 설문조사 결과 주민은 도시개발 관련 분야에서 역세권 개발이 가장 중요하다고 인식
- 상면·조종면의 경우 나머지 지역에 비해 도시개발 시 우선순위를 두어야 할 과제에 대해 차이를 보임
 - 상면·조종면은 타 지역에 비해 주거환경 조성 및 도로 확충·정비 관련 수요가 높으며, 지역 내 주민의 생활편의를 중요하게 인식
 - 가평읍·북면·설악면·청평면은 역세권 개발과 주거시설 확충을 선호하여 관광객과 정주민구 확대 등을 중요하게 인식

[그림 II-23] 도시개발 분야에 대한 기대

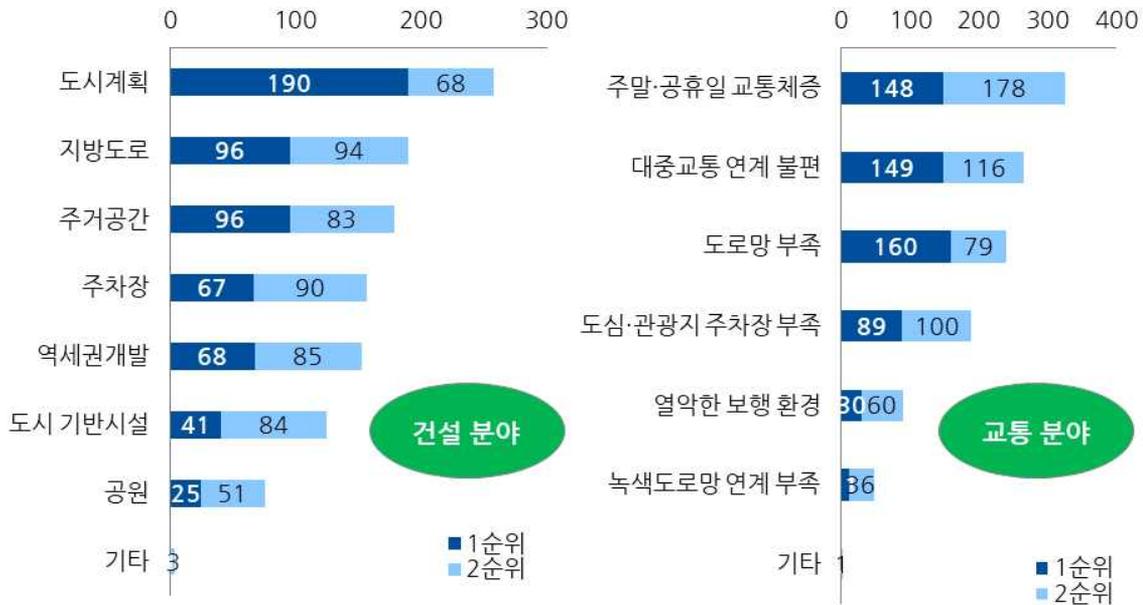


- (시사점) 역세권 개발과 주거시설 확충에 우선순위를 두되, 지역의 수요와 선호도를 감안해 권역별로 차별화된 도시개발 추진 필요

□ 건설·안전 분야

- 설문조사 결과 주민은 건설 분야에서 도로망과 주거공간 확충이 필요하다고 인식하고 있으나, 이를 위한 가평군 차원의 도시계획 수립이 선행되어야 한다고 인식
- 교통 분야에서는 주말·공휴일에 발생하는 교통체증을 가장 시급히 해결할 과제로 보고 있으며, 이를 위해 대중교통 연계와 도로망 확충에 우선순위를 부여

[그림 11-24] 건설 및 교통 분야의 우선 해결과제



- (시사점) 건설 분야는 도시개발 등과 연계해 중장기적인 도시개발 전략을 우선적으로 제시할 필요가 있으며, 교통 분야에서도 교통체증 해소, 대중교통 간 연계 및 도로망 확충 등을 위한 계획 수립이 선행될 필요

제3장 가평군 2028 비전과 전략목표

제1절 가평군 2028 비전 기본구상

1. SWOT 분석

□ 가평군의 강점과 약점

- 자치역량교육 분야 : 다양한 기회와 가능성에도 불구하고, 주민의 관심과 참여를 이끌어내기 위한 홍보와 제도적 지원 부족

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 평생교육의 기회가 많음 ▪ 마을 만들기 지원이 잘되고 있음 ▪ 연극 특화 교육이 활성화 ▪ 수도권과 가까워 다양한 프로그램 도입과 운영이 가능 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 홍보 부족으로 참여가 저조 ▪ 민관 소통 어려움 ▪ 생애주기별 맞춤형 교육 부족 ▪ 관내 NGO단체 부재로 관(官)주도 참여에 의존 |

- 보건복지 분야 : 다양한 지원과 지리적 이점에도 불구하고, 편중된 복지 시설과 종합병원 등 의료 인프라 부족

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 이웃에 대한 관심이 높아 인적자원 활용 가능 ▪ 1인당 수혜 복지비용 높음 ▪ 1차 보건의료 서비스 제공 기관이 관내에 고루 분포 ▪ 대도시와 가까운 곳이나 청정지역 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 가임 인구가 30% 이하 ▪ 노인 인구가 많아, 사회적 비용이 지속적으로 증가 ▪ 연령별 복지시설 편중(여성, 아동, 청소년 등 시설 부족) ▪ 종합병원 등 의료 인프라 부족 |

- 문화체육관광 분야 : 수도권 인접 및 다양한 관광자원 보유하고 있으나, 지속 가능한 관광산업에 필요한 콘텐츠 개발이 부족

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 수도권 인접지역 ▪ 수려한 자연과 풍부한 자연 자원 보유 ▪ 시티투어버스의 성공적 운영 ▪ 주요 관광지의 활용가치가 높음 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 가평 브랜드 부족(편중된 인지도) ▪ 업종의 다양성과 전문성 부족 ▪ 과도한 규제, 개발 제한 ▪ 대단위 관광체류시설 부족 ▪ 가평만의 먹거리 부족 |

- 산업경제 분야 : 다양한 기회와 지리적 이점에도 불구하고, 과도한 규제와 젊은 인구를 유인하기 위한 적극적 지원 부족

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 뮤직빌리지, 7080청평고을 조성 사업 등 유인책 존재 ▪ 시장활성화를 위한 상인회 결집 ▪ 자연환경이 잘 보존되어 있음 ▪ 사회적 경제 공동체지원 활성화 (회복공동체, 회복마을공동일터사업) ▪ 서울과 지리적으로 가까움 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 과도한 규제, 개발 제한 ▪ 부족한 창업지원 프로그램 및 인프라 ▪ 젊은 인구 유인책 부족(주택, 일자리, 교육 인프라) ▪ 상권 확장의 한계(가격경쟁력 부족, 주민의식 한계, 불친절) ▪ 관광자원 연계망 부족 |

- 농림환경 분야 : 수도권에 근접한 지리적 이점과 귀농귀촌을 촉진할 다양한 브랜드를 보유하고 있으나, 농림업 활성화에 필요한 물리적 여건이 열악

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 지리적으로 수도권에 위치해 인구 유입 및 접근성이 좋음 ▪ 잣 브랜드 이미지 ▪ 주말 관광객 유동인구 많음 ▪ 귀농귀촌 선호 ▪ 관광명소와 자라섬 재즈페스티벌 등 대규모 축제·행사가 있음 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 로컬푸드의 유통이 체계화되지 못함 ▪ 젊은 인력 부족 ▪ 농산물 생산량이 적고 경작면적이 소규모 ▪ 잣 이외 농산물 브랜드 인지도가 낮음(가평한우 등) ▪ 지역 시장물가가 높음 |

- 도시개발 분야 : 우수한 경관과 청정 환경에도 불구하고, 정주민구 확대에 필요한 의료, 문화, 교육 등 생활 인프라 확보가 부족

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 대도시 근접으로 전원생활 용이 ▪ 풍부한 산림과 수변공간 등 청정환경 및 우수한 경관 ▪ 인심이 좋아 귀농귀촌 선호가 높음 ▪ 관광객 등의 유동인구 증가 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 의료, 문화, 교육 환경이 열악 ▪ 도로 등 인프라 부족 ▪ 분산된 인구, 넓은 면적으로 시설 집적화 곤란 ▪ 각종 규제로 대형 개발사업 추진 곤란 |

- 건설안전 분야 : 다양한 개발 가능성과 지리적 이점에도 불구하고, 도로망 확충이 부족해 대중교통 연계 부족과 교통체증으로 어려움 존재

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 수도권 지리적 이점 ▪ 서울-춘천 간 복선전철 운행 ▪ 개발가능 토지가 많음 ▪ 치안이 좋음 ▪ 북한강변 자전거도로 노선 구축 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 광역교통망 연계 미흡 ▪ 도시의 분산화(연계 도로망 부재) ▪ 안전시설 미흡한 관광시설 난립 ▪ 주말 및 휴가철 교통체증 ▪ 도로개설 보급률 저조 |

- 강점 및 약점 종합 : 우수한 자연환경과 수도권에 인접한 지리적 이점에도 불구하고, 고령화에 대응하기 위한 다양한 인프라 확충이 부족한 상황

| 강점(Strength) | 약점(Weakness) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 접근성(수도권과 거리상의 이점) ▪ 다양한 개발 기회와 가능성 보유 ▪ 우수한 경관과 자연환경 ▪ 관광객을 포함한 다양한 유동인구 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 인프라 부족(의료, 문화, 교통 등) ▪ 거주인구 정체 및 고령화 ▪ 각종 규제와 개발 제한 ▪ 한정된 브랜드와 생산·유통 기반 |

□ 가평군의 기회와 위협

- 자치역량교육 분야 : 귀농·귀촌과 시민참여 확산에도 불구하고, 저출산과 고령화 확대로 주민참여 기반과 역량 약화

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 귀농·귀촌 (트렌드) 확산 추세 ▪ 자치분권 확대와 주민참여 활성화를 위한 범정부 차원 지원 ▪ SNS 기반의 사회적 네트워크 증가 및 시민참여 확대 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 저출산 및 고령화 심화로 경제활동 인구 감소 ▪ 고등교육 기관 진입 규제 ▪ 빈부격차 심화와 물가상승 지속 ▪ 워라밸 추구 및 개인주의 확산 |

- 보건복지 분야 : 보건서비스 확대 및 의료기술 확산에도 불구하고, 노인 인구의 지속적 증가로 복지서비스 수요가 급속히 증가

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 노인 일자리 확대 ▪ 수요자 중심 보건서비스 확대 ▪ 원격진료 및 신의료기술 확산 ▪ 맞춤형 복지정책 지원 확대 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 관내 노인 인구의 지속적 증가 ▪ 만성질환 증가로 의료비 지출 증가 ▪ 신종 바이러스 출현 ▪ 청년 실업률 최고 |

- 문화체육관광 분야 : 근로시간 단축 및 여가시간 증가로 관광객 확대가 전망되나, 해외여행 증가 및 저성장 기조 등 다양한 위협요인 상존

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 근로시간 단축 및 여가시간 증가 ▪ 4차 산업혁명으로 콘텐츠 산업발전 ▪ 산림치유, 지역관광 등 친환경 농촌 관심증가 ▪ 관광·스포츠 산업의 정책지원 ▪ 고령층 파워 증가와 탕진잼 문화 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 해외여행 증가 ▪ 수도권 중심 지식서비스산업 집중 ▪ 문화 콘텐츠 플랫폼의 변화 ▪ 뉴노멀 저성장 경제 기조 ▪ 각종 행사유치를 위한 지자체 경쟁 ▪ 저출산과 고령화로 생활패턴 변화 |

- 산업경제 분야 : 접근성 향상으로 관광수요가 증가하고 있으나, 불균형한 산업구조 및 민간주도 성장동력 부족

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 가평역, 경춘국도, 서울-양양 고속도로 이용 증가 ▪ 생태관광에 체험관광을 접목하는 방식의 프로그램 확산 ▪ 외국인 관광객 증가 ▪ SNS 등 바이럴 마케팅 영향 증가 ▪ 여가 선용 문화 확산으로 관광산업 규모 증가 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 고속도로 확장으로 수도권 관광객 이동범위(유출) 증가 ▪ 산업간 비율 불균형(대부분 펜션, 음식점 등 3차 산업 위주) ▪ 인구감소 및 고령화로 산업활동이 위축(기술인력부족) ▪ 민간 주도 성장동력 부족 ▪ 여가시간 증가로 해외관광 증가 |

- 농림환경 분야 : 웰빙과 농촌체험에 대한 관심과 수요가 증가하고 있으나, 고령화와 수입농산물로 불균형한 산업구조 및 민간주도 성장동력 부족

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 웰빙 농산물 수요증가(건강 관련 친환경 수요 증가) ▪ 자연환경 자연치유에 대한 사회적 관심 증대 ▪ 농촌체험 콘텐츠 및 사업 활성화 ▪ 농촌 연계 관광산업 집중육성 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 고령화로 인한 노동력 부족과 농업 후계자 육성 부족 ▪ 농산물시장 개방으로 수입농산물의 품질 경쟁 심화 ▪ 기후변화로 농작물 재배환경 변화 ▪ 인스턴트식품 소비증가 |

- 도시개발 분야 : 친환경·안전에 대한 관심 증가로 새로운 개발 방식이 증가하고 있으나, SOC 예산 감소와 각종 규제로 적극적 개발추진에 한계

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 친환경·안전 중심의 도시정책 및 도시계획 패러다임 변화 ▪ 저탄소 녹색성장 기반 친환경산업 육성 ▪ 자연경관과 자연치유에 대한 사회적 관심 증가 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ SOC 관련 정부예산 축소로 건설 부분 위축 ▪ 높은 도시화율 진행과 대도시 중심 정주환경 조성(인구유출) ▪ 수도권 규제 노후건축물 증가 ▪ 기후변화로 인한 계곡 수량 부족 |

- 건설안전 분야 : 다양한 교통수단 개발과 투자 확대가 예상되나, 수도권 개발 제한 및 각종 규제로 개발과 투자 확대가 어려움

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 스마트 도시기반 보급 ▪ 제2경춘국도 개설논의 ▪ 낮은 토지 가격 ▪ 맞춤형 교통수단 다양 ▪ 자율자동차 시대 도래 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 합법적인 난개발 증가 ▪ 경기도 지역균형발전계획에 소외 ▪ GTX 노선 제외 ▪ 수도권 역차별 ▪ 지구 온난화에 따른 재해재난 증가 |

- 기회 및 위협 종합 : 친환경 산업 증가로 규제 범위 내에서 산업체 유치 가능성이 높아졌으나, 지자체 간 경쟁 과열로 한계 존재

| 기회(Opportunity) | 위협(Threat) |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ 4차 산업혁명 확대로 네트워크 및 콘텐츠 등 친환경 산업 증가 ▪ 친환경 생태 농촌관광 산업에 대한 관심과 투자 확대 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 저출산과 고령화 지속 ▪ 고부가지식산업 유치를 위한 지자체 간 경쟁 과열 ▪ 규제 장벽으로 투자자원 확보 곤란 |

2. 통합비전 도출

□ 통합비전(안) 수립 경과

- 주민과 전문가가 가평의 미래상을 토대로 통합비전(안) 도출
 - 비전 워크숍 : 2018. 3. 27.
 - 통합비전 수정(안) 도출 : 2018. 4.
 - 통합비전(안) 선호도 조사 : 2018. 6. 1 ~ 6. 10.
 - 선호도 조사 결과 공유 및 분과원 의견수렴 : 2018. 6. 26.
 - 1차 분과장 회의 : 2018. 7.
 - 2차 분과장 회의 : 2018. 7.
- 진행 과정에서 공유·논의된 장기 종합발전계획 통합비전(안)

[표 II-14] 장기 종합발전계획 통합비전(안)

(단위 : 순위)

| 구분 | 통합비전(안) | 비전 워크숍 | 주민 선호도 | 추진단 선호도 | 최종 선종 |
|----|--|-----------|-----------|------------|----------|
| 1 | 휴(休) 일(WORK)이 있는 활기찬 가평 →(수정)휴일이 있는 낭만의 도시 가평 | 1 | 1 | 2 | ● |
| 2 | 꿈과 예술이 함께하는 낭만의 도시 →(수정)자연을 담은 문화예술의 도시 가평 | 2 | 2 | 1 | |
| 3 | 자연의 설레임 모두의 가평 →(수정)자연의 설레임 사람의 도시 가평 | 3 | 3 | 3 | |
| 4 | 꿈꾸는 대로 이루어지는 꿈의 도시 가평 | 4 | | | |
| 5 | 삶을 디자인 하는 休Moneyism 가평 | 5 | | | |
| 6 | 자연을 품은 역동하는 문화중심도시 | 6 | | | |
| 7 | 휴먼인, 사람이 모여 休가 되는 加平 | 7 | | | |
| 8 | 자연과 낭만이 동행하는 가평 | 8 | | | |
| 9 | 자연중심 자연의 설레임 O2 가평 | 8 | | | |

□ 최종 통합비전 : 휴(休) 일(WORK)이 있는 낭만의 도시

□ 비전의 의미

- 휴(休) 일(Work) : 자연이 주는 쾌적함과 풍요로움 속에 사람들은 휴식이 있고, 적당히 늘 새로운 일거리가 창출되어 균형적으로 삶을 디자인하는 도시 가평
- 낭만의 도시 : 가평의 아름다운 자연과 문화예술로 사람들에게 여유와 품격 높은 문화를 향유할 수 있도록 하는 도시 가평을 지향함

제2절 부문별 전략목표

□ 장기 종합발전계획 추진단 워크숍 및 분야별 발전계획(안)

○ (자치역량교육) 2개 전략목표와 8개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|------------------------|-----------------------|
| 주민참여와 주민교육 활성화 | 가평군 평생학습관 건립 및 조직 구성 |
| | 생애주기별 맞춤형 교육 프로그램 운영 |
| | 교육 통합 시스템 구축 |
| 주민 주도의 특색 있는 마을 만들기 | 주민맞춤형 중간지원기능 활성화 |
| | 주민참여형 행정제도의 내실화 |
| | 주민자치회 신설 및 운영 |
| | 주민자치 재능기부단 조직 및 운영 지원 |
| | 주민친화마을 인증제도 운영 |

○ (보건·복지) 3개 전략목표와 12개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|-------------------|---------------------------------|
| 건강·사회적 안전망 구축 | 주민건강보호를 위한 감염병 감시체계 강화 |
| | 주민건강보호를 위한 24시간 응급의료체계 구축 |
| | 위기가정 Zero-net 사업 |
| | 보육부담 경감을 위한 교육환경 조성 |
| 생애맞춤형 보건복지 통합 서비스 | 0세의 건강을 100세까지!! 생애 맞춤형 건강증진 사업 |
| | 함께하는 공동육아 |
| | 어린이 놀이체험시설 설치 |
| | 초등돌봄 사업 |
| | 맞춤형 심리지원 서비스 |
| 더불어 사는 마을 공동체 조성 | 건강코디네이터 중심의 마을 건강증진센터 운영 |
| | 물리적·심리적 보건복지서비스 접근성 확보를 위한 노력 |
| | 공설 공동묘지 재개발 사업 |

○ (문화·체육·관광) 3개 전략목표와 20개 전략과제 도출*

| 전략목표 | 전략과제 |
|--|---------------------|
| 군민 삶의 질 향상을 위한 생활문화환경 조성 | 군민주도문화예술재단설립운영 |
| | 마을 특성화 문화이야기 콘텐츠 제작 |
| | 가평군 향토박물관 건립 |
| | 디지털 문화콘텐츠 개발 시스템 구축 |
| | 공공 문화예술공간 조성 |
| | 한석봉 문화예술교육 테마파크 건립 |
| | 재즈전문 문화아카데미 설립 유치 |
| 수익형 스포츠투어 및 주민 생활체육 인프라 구축 | 체육특기자 육성 지원 강화 |
| | 종합스포츠센터 건립 |
| | 스포츠투어 프로젝트 개발 활성화 |
| | 주민밀착형 생활체육 인프라 조성 |
| | 스포츠문화 콤플렉스 건립 |
| 주민소득과 일자리 창출을 위한 4차 산업 융복합 관광레저산업 육성 | 어드벤처 레포츠 체험장 건립 |
| | 스마트형 관광정보 시스템 구축 |
| | 관광 소외계층 관광복지정책 활성화 |
| | 민간 참여형 특성화 관광지 개발 |
| | 운악산 문화관광마을 조성 |
| | 가평 산악 수변 관광활성화 사업 |
| | 상면 종합생태관광 클러스터 조성 |
| 가평 북한강 일대 관광특구 지정 | |

○ (산업·경제) 3개 전략목표와 11개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|---------------|------------------------------|
| 지역경제 활성화 지원 | 공영개발 방식의 일반산업단지 조성 |
| | 시장활성화를 위한 다람쥐 열차 운행 |
| | 한류특구 문화관광형 시장 활성화 |
| 지역 네트워크 형성 촉진 | 대학교 연구소와의 프로젝트 개발 |
| | 4차 산업혁명에 대비한 전략산업 육성 클러스터 구축 |
| | 지식산업센터 건립 |
| | 창업지원센터 건립 |
| | 마을공동체센터 건립 |
| 지역자원 활용 확대 | 가평을 대표하는 선물용품 개발 |
| | 폐광실패 파약을 통한 발전방안 연구 |
| | ICT의료(원격진료) 전문병원 유치 |

○ (농림·환경) 세부 분야별로 3개 전략목표와 10개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|---------------------|-------------------------------|
| 풍요로운 농촌, 친환경 가평 | 친환경 농축산업 특화 및 확대 |
| | 농촌 융복합 산업(6차 산업) 활성화 |
| | 환경 친화적 안전 농식품 먹거리 공급체계 구축 |
| | 미래 기후환경 변화에 대응하는 전문농업인 육성 |
| 건강한 산림, 행복한 가평 | 녹색성장으로 새로운 기회 창출 |
| | 산림휴양·치유·복지사업으로 자연과 사람의 건강성 지속 |
| | 전통과 미래, 자연과 인간의 융합으로 여유 있는 발전 |
| 자연과 함께하는 미래 환경도시 구축 | 환경교육 확대 |
| | 청정 생활환경 조성 |
| | 통합 물관리 사업 추진 |

○ (도시개발) 3개 전략목표 및 12개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|------------------|-----------------------------|
| 정주 및 인구 유입여건 개선 | 지역균형발전을위한순환도로망구성 |
| | 수요 대응형 교통수단의 보급 |
| | 주차장 확보 기준 합리화 |
| | 지역 아동·청소년센터 확대 개편 및 네트워크 조성 |
| | CPTED의 적극적 활용 |
| | 민간자본 유치로 관광휴양단지 조성 |
| 자연친화적 지역개발 | 지역자산 활용 자연치유 숲 조성 |
| | 가평형Zero-Energy 전원주거단지조성* |
| 지역 인프라 구축 및 도시재생 | 역세권 개발 |
| | 도시재생을 통한 지역공동체 복원 |
| | 도로변 경관 개선 |
| | 가로환경 정비 |

* CPTED는 Crime Prevention Through Environmental Design의 약자

○ (건설·안전) 3개 전략목표와 8개 전략과제 도출

| 전략목표 | 전략과제 |
|----------------------|---------------------------|
| 경관 조화형 도로망 구축 | 순환도로 개설로 편리한 교통환경 조성 |
| | 트램을 이용한 특색 있는 지역 교통 시설 구축 |
| | 풍경이 아름다운 북한강 테마길 조성 |
| 이용자 중심 교통 시스템 도입 | 스마트 신호체계 구축 |
| | 광역 급행철도 GTX 노선 연장 |
| 재해·재난·범죄에서 안전한 도시 구현 | 재난대응 체계 강화 |
| | 재난대비 안전훈련 강화 |
| | 생활 안전시스템 구축 |

□ 장기종합발전계획 전략체계도(안)

- 2028 비전(휴일이 있는 낭만의 도시) 달성을 위해 7개 분야별로 총 20개 전략목표를 설정



□ 지역주민 의견수렴 결과

- (자치역량교육) 4개 주민 의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 행정수요 증가에 따른 행정타운 건설(가평읍)
 - 인구증가를 위해 각종 규제 해소를 위한 적극적인 대응 필요(상면)
 - 공장건립이나 인구증가를 위해서 중첩규제를 완화(조종면)
 - 학교(대학교, 특성화학교)가 있어야 인구 증가 가능(조종면)

- (보건·복지) 2개 주민의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 청평 24시간 응급실 설치(청평면)
 - 병원(종합병원)이 있어야 인구 증가 가능(조종면)

- (문화·체육·관광) 17개 주민의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 관광유람선 도입 운영(가평읍)
 - 절산 레일바이크 쏘와이어 설치(가평읍)
 - 출렁다리사업으로 관광인프라 확충(가평읍)
 - 관광유람선 도입 운영(설악면)
 - 유명산 케이블카 설치(설악면)
 - 설악면 관광콘텐츠 개발(설악면)
 - 화곡리 수상레저 문화타운 조성(설악면)
 - 청평면 관광관리 콘텐츠 마련(청평면)
 - 안전유원지 반대편 폐용수로 개발로 호명호수 접근성 개선(청평면)
 - 청명유원지 개발계획 수립(청평면)
 - 자라섬-남이섬-청평댐-송산리로 이어지는 유람선 사업 추진(청평면)
 - 영화촬영 명소, 자동차전용극장 설치(상면)
 - 종합레저타운 건설(상면)
 - 임초리 주변 절대농지 해제로 관광콘텐츠 개발(상면)
 - 아침고요수목원 옆 국유림 활용(상면)
 - 북면 계곡 스카이라이프 설치(북면)
 - 백둔리 연인산 다목적 캠핑장에 즐길거리 마련(북면)

- (산업·경제) 산업·경제 분야에서는 제시된 주민의견이 없음
- (농림·환경) 1개 주민의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 마일리, 상판리 생활하수 처리문제 심각, 하수처리시설 확충(조종면)
- (도시개발) 2개 주민의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 신청평대교 아래 자연생태공원 조성(청평면)
 - 청평국군병원 부지에 대한 활용 방안 검토(예술인 마을 등)(청평면)
- (건설·안전) 16개 주민의견이 전략목표 및 전략과제와 연계
 - 관광객 증대 위한 주차타워 설치(가평읍)
 - 제2경춘국도 추진으로 가평읍 공동화 현상 우려(가평읍)
 - 국도75호선 도로의 직선화 사업 추진(가평읍)
 - 설악면 중심지 교통정체 해소를 위해 우회도로 개설(설악면)
 - 설악 시내도로 정체 해결(설악면)
 - 관광유람선 도입에 따른 선착장 주변 주차공간 확보(설악면)
 - 군도20호선(하천리-울길리) 관광자원 개발계획 수립(상면)
 - 교통정체 해소를 위한 수동-상면 간 터널 건설(상면)
 - 여름철 차량 정체 해결(조종면)
 - 상판리-가평 간 도로개설공사 추진(조종면)
 - 공영주차장 확보(조종면)
 - 가평-북면 간 도로 확장(북면)
 - 상판리-적목리간 터널 건설(북면)
 - 관광객 증대를 위한 도로 접근성 문제 해결(북면)
 - 하천변 둔치 활용 자전거전용도로 개설(북면)
 - 관광지 주변 공영주차장 확충(북면)

□ 지역주민 의견 반영 수준

- 분야별 장기 발전계획은 주민 의견수렴 결과를 아래와 같이 반영
 - 읍면순회 설명회에서 도출된 42개 주민의견 중 34개 의견이 장기 발전 계획에 포함
 - 대학교 유치 등 여건 상 추진이 어려운 과제를 제외(1건)
 - 종합병원 유치는 분과 의견과 상치되어 추가 검토 필요(1건)

- 관광유람선 운영은 기 추진되었던 사항이나 바지선 운영 주민 등 기존 이해관계자 간 갈등(민원)으로 보류된 사업으로 제외(1건)
- 자동차전용극장, 자전거전용도로 등은 분야별 세부사업계획 수립 시 보완 필요(4건)

| 구분 | | 주민의견 | 비고 |
|--------|-----|--|----------------------------|
| 자치역량교육 | 반영 | 행정수요 증가에 따른 행정타운 건설(가평읍) | - |
| | | 규제 해소를 위한 적극적 대응 등 2개 의견(상면, 조종면) | - |
| | 미반영 | 학교가 있어야 인구 증가 가능(조종면) | 학령인구 감소로 대학교 증설이 사실상 어려움 |
| 보건복지 | 반영 | 병원(종합병원)이 있어야 인구 증가 가능(조종면) | - |
| 문화체육관광 | 반영 | 북면 계곡 스카이바이크 설치 등 15개 의견(가평·설악·청평·상면·북면) | - |
| | | 관광유람선 도입 및 운영 관련(가평읍, 설악면, 청평면) | - |
| | | 영화촬영 명소, 자동차전용극장 설치(상면) | - |
| 산업경제 | - | - | - |
| 농림환경 | 반영 | 마일리, 상판리 생활하수 처리문제 심각, 하수처리시설 확충(조종면) | - |
| 도시개발 | 반영 | 신청평대교 아래 자연생태공원 조성(청평면) | - |
| | | 청평국군병원 부지에 대한 활용방안 검토(청평면) | - |
| 건설안전 | 반영 | 주차타워 설치 등 15개 의견(가평·설악·상면·조종면·북면) | 주차장 및 도로망 확충 관련 별도 세부계획 수립 |
| | | 하천변 둔치 활용 자전거전용도로 개설(북면) | 테마길 조성 등 분과가 제시한 세부사업 내 포함 |

